



**CIUDAD DE DETROIT  
PLAN DE ACCIÓN PÚBLICA PARA LA  
SUBVENCIÓN EN BLOQUE PARA EL DESARROLLO  
DE LA COMUNIDAD - RECUPERACIÓN EN CASO  
DE DESASTRES (CDBG-DR)**



**Julie Schneider, directora  
Housing and Revitalization Department  
Coleman A. Young Municipal Center  
2 Woodward Avenue, Suite 908  
Detroit, MI 48226**

**Alcalde, Mike Duggan**

**Preparado por: Departamento de Vivienda y Revitalización (HUD)  
Plan de Acción aprobado por HUD: 6 de abril de 2023  
Enmienda # 1: 25 de marzo de 2024**



I.	Resumen de cambios .....	4
II.	Resumen ejecutivo.....	6
	Información general.....	6
	Información general específica del desastre .....	6
	Resumen.....	9
	Necesidad no cubierta y asignación propuesta.....	10
III.	Evaluación de necesidades no cubiertas .....	12
	Información general.....	12
	a. Necesidad no cubierta de vivienda .....	15
	Daño por el desastre y efectos en las condiciones de vivienda antes del desastre .....	15
	Necesidades de vivienda unifamiliar vs. multifamiliar; ocupada por el propietario vs. el inquilino	17
	Vivienda pública y vivienda asequible .....	18
	Vivienda justa, información de derechos civiles y cómo adelantar capital.....	19
	Albergues para personas sin hogar.....	20
	Servicios públicos.....	21
	Información demográfica de ingresos.....	21
	b. Necesidad no cubierta de infraestructura .....	24
	Daño y efecto del desastre – Infraestructura .....	24
	c. Necesidades no cubiertas de revitalización económica.....	26
	Daño y efecto del desastre – Revitalización económica.....	26
	d. Actividades únicamente de mitigación.....	27
IV.	Requisitos generales.....	31
	a. Participación ciudadana .....	31
	Comunicación y participación.....	33
	Audiencias públicas .....	34
	Quejas.....	34
	b. Sitio web público .....	35
	c. Enmiendas .....	36
	Enmienda sustancial .....	36
	Enmienda no sustancial .....	36
	d. Desplazamientos de personas y otras entidades .....	37
	e. Protección de personas y propiedad .....	37
	Estándares de elevación.....	37

Requisitos del seguro de inundación .....	38
Estándares de construcción.....	38
Estándares de contratistas .....	39
Preparación, mitigación y resiliencia .....	40
Infraestructura de banda ancha en vivienda.....	40
Efectividad en los costos.....	41
Duplicación de beneficios.....	41
V. Uso propuesto de los fondos del subsidio.....	42
Información general.....	42
a. Presupuesto del programa .....	42
Conexión con las necesidades no cubiertas.....	43
Cómo aprovechar los fondos.....	44
Colaboradores del programa.....	44
Distribución de fondos.....	44
Ingresos del programa .....	45
Reventa o recuperación.....	45
b. Información del programa.....	46
Programas de vivienda.....	46
Programas de adquisición.....	48
Programas de infraestructura y centros públicos .....	49
Programas de revitalización económica.....	50
Programas de servicios públicos.....	50
Programas de mitigación.....	50
Actividades de planificación.....	51

## I. Resumen de cambios

### RESUMEN DE CAMBIOS

La primera enmienda sustancial al Plan de Acción CDBG-DR de la ciudad de Detroit incluye cambios al presupuesto. Esto incluye agregar el saldo no asignado de \$10,000,000 de la asignación inicial (Pub. L. 117-43) y una segunda asignación de \$37,637,000 de la asignación continua (Pub. L. 117-180) aprobadas el 30 de septiembre de 2022.

Los nuevos cambios propuestos se reflejan en la narrativa y el presupuesto, y necesitan más financiamiento para agregar a:

- Administración
- Planificación

Hay más proyectos añadidos que son:

- Programa de Desarrollo de Viviendas de Alquiler Asequible (Affordable Rental Housing Development Program)
- Programa de Centros Públicos - Rehabilitación de Albergues de Emergencia (Public Facilities Program - Emergency Shelter Rehabilitation)
- Infraestructura
- Mitigación

### Resumen de los cambios de enmienda al Plan de Acción

La Enmienda 1 al Plan de Acción hace los siguientes cambios al Plan de Acción de la ciudad, en resumen:

Secciones	Información actualizada, adiciones, eliminación
Resumen ejecutivo – Información general	Cita el aviso de Registro federal (FRN) FR-6368-N-01 para reflejar los otros \$37,637,000 en financiamiento de CDBG-DR. Incorpora el saldo no asignado de \$10,000,000 de asignación (Pub. L. 117-43)
Resumen ejecutivo- Necesidad no cubierta y asignación propuesta	Narrativa actualizada de la necesidad no cubierta y asignación propuesta
Evaluación de necesidades no cubiertas- Información general	Información actualizada del daño y efecto del desastre
Evaluación de necesidades no cubiertas – Necesidad de vivienda no cubierta	Información actualizada de la necesidad no cubierta de vivienda y del daño y efecto del desastre

Evaluación de necesidades no cubiertas – Necesidad no cubierta de infraestructura	Información actualizada de la necesidad no cubierta de infraestructura y del daño y efecto del desastre
Uso propuesto de los fondos del subsidio – Información general	Información actualizada de la narrativa del uso propuesto de los fondos del subsidio – Información general
Uso propuesto de los fondos del subsidio – Presupuesto del programa	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se agregaron \$17,334,150 al Programa de Desarrollo de Viviendas de Alquiler Asequible</li> <li>2. Se agregaron \$15,000,000 al Programa de Centros Públicos</li> <li>3. Se agregaron \$3,000,000 a Mitigación del Programa de Centros Públicos</li> <li>4. Se agregaron \$9,421,000 Mitigación de infraestructura</li> <li>5. Se agregaron \$1,881,850 a Administrativo</li> <li>6. Se agregaron \$1,000,000 a Planificación</li> </ol>
Uso propuesto de los fondos del subsidio – Conexión con las necesidades no cubiertas	Información actualizada de la narrativa de conexión con las necesidades no cubiertas
Información del programa del uso propuesto de los fondos del subsidio	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se cambió el nombre de la actividad de Vivienda a Programa Privado de Reparación de Alcantarillado (Private Sewer Repair Program ) Pág. 45</li> <li>2. Se agregó la descripción del Programa de Desarrollo de Viviendas de Alquiler Asequible Pág. 47</li> <li>3. Se actualizó el Proyecto de Infraestructura Proyectiva Pág. 48</li> <li>4. Se agregó la descripción del proyecto del Programa de Centros Públicos Pág. 49</li> <li>5. Se actualizaron las actividades de mitigación Pág. 50</li> <li>6. Se agregaron las descripciones del Proyecto de Planificación Pág. 50 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan maestro de políticas – Resiliencia, sostenibilidad, mitigación de riesgos y recuperación de desastres</li> <li>• Planificación para clima extremo y adaptación</li> <li>• Plan de predesarrollo de adaptación de centros críticos</li> <li>• Estudio de aguas pluviales cerca del lado este de Jos. Campau</li> <li>• Estudio de desagüe de aguas pluviales de Fischer</li> <li>• Estudio de alcantarillado para aguas pluviales de Meldrum</li> </ul> </li> </ol>

## II. Resumen ejecutivo

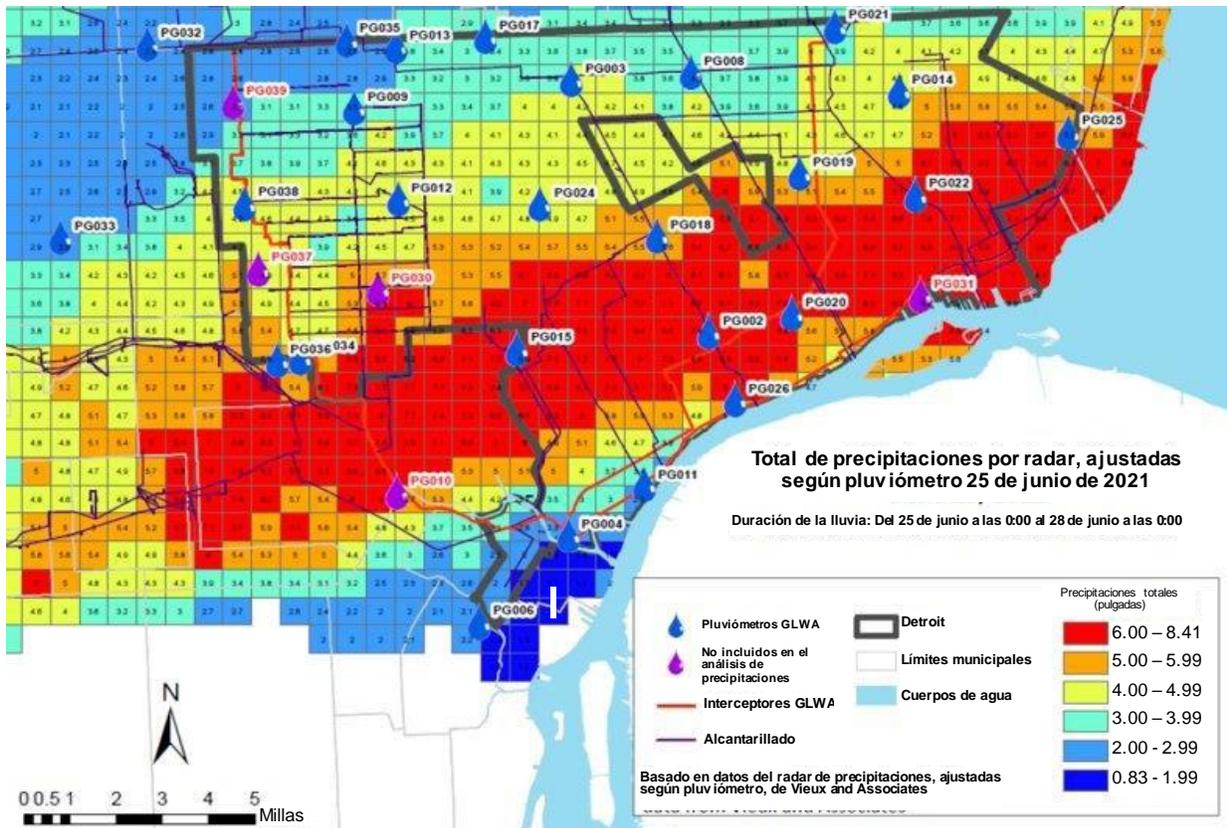
### Información general

El Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de los EE. UU. (U.S. Department of Housing and Urban Development, HUD) dio a la ciudad de Detroit, Departamento de Vivienda y Revitalización (Housing and Revitalization Department, HRD) \$95,228,000 en financiamiento para apoyar los esfuerzos de recuperación de largo plazo después de la Declaración presidencial de desastre mayor de 2021 (declaración federal de desastre FEMA #4607 - Tormentas intensas, inundaciones y tornados en Michigan). Estos fondos se asignaron por medio de la publicación del Registro federal, Vol. 87, n.º 100, 24 de mayo de 2022, por medio de la Ley de Asignaciones Suplementarias para Ayuda en Casos de Desastres Ley Pública 117-43. El financiamiento de las Subvenciones en bloque para el desarrollo de la comunidad - Recuperación en caso de desastres (CDBG-DR) está diseñado para atender las necesidades que quedan después de que se ha agotado toda la demás ayuda. Este plan informa cómo se asignarán los fondos para tratar las necesidades no cubiertas que aún quedan en Detroit, Michigan.

Para atender las necesidades de recuperación del desastre, los estatutos que hacen que estén disponibles los fondos de CDBG-DR han impuesto más requisitos y autorizado a HUD para modificar las reglas que se aplican al programa anual de CDBG para mejorar la flexibilidad y permitir una recuperación más rápida. En marzo de 2022, HUD asignó \$57,591,000 en fondos de CDBG-DR a la ciudad de Detroit, Departamento de Vivienda y Revitalización, en respuesta a la Declaración presidencial de desastre mayor de 2021 (declaración federal de desastre FEMA #4607 - Tormentas intensas, inundaciones y tornados en Michigan), por medio de la publicación del Registro federal, Vol. 87, n.º 100, el 24 de mayo de 2022. Esta asignación estuvo disponible por medio de la Ley de Asignaciones Suplementarias para Ayuda en Casos de Desastres Ley Pública 117-43. En enero de 2023, HUD asignó otros \$37,637,000 en fondos de CDBG-DR a la ciudad de Detroit por medio de la Ley de Asignaciones Continuas de 2023 mediante (FRN) FR-6368-N-01 Ley Pública 117-1802 creada el 18 de enero de 2023. (Estos fondos de CDBG-DR son para gastos necesarios para actividades autorizadas según el Título I de la Ley de Vivienda y Desarrollo de la Comunidad de 1974 (42 Código de los Estados Unidos [U.S.C.] 5301 y siguientes)<sup>3</sup> (HCDA) relacionadas con la recuperación de desastres, recuperación de largo plazo, restauración de infraestructura y vivienda, revitalización económica y mitigación en las áreas “más afectadas y con más peligro” (MID) resultantes de un desastre mayor calificado en 2021. Basado en la revisión de los efectos de los desastres elegibles y cálculos de la necesidad no cubierta, HUD ha identificado a toda la ciudad de Detroit como el área MID.

### Información general específica del desastre

El 25-26 de junio de 2021, Detroit tuvo una tormenta que ocurre 1 de cada 1,000 años (probabilidad del 0.01 %) que tuvo como consecuencia 6-8 pulgadas de lluvia en un período de 12 horas en algunas áreas de la ciudad. Esta cantidad de lluvia superó por mucho la capacidad de la infraestructura de la ciudad, que estaba diseñada para soportar 1.5-3 pulgadas de lluvia en un período de 24 horas y fue la causa raíz de la inundación. Entre 32,000- 47,000 grupos familiares (en su mayoría con ingresos bajos a moderados (82 %)) se vieron directamente afectados por el desastre, la mayoría de ellos situados en los distritos 4, 6, 7 del concejo municipal.



**Total de precipitaciones por radar, ajustadas según pluviómetro**

Partes de Detroit recibieron 8 pulgadas o más de lluvia en un lapso de 12 horas, lo que es equivalente a un 0.01 % de probabilidad de tormenta.

La tormenta dio lugar a inundaciones en las calles y carreteras y también a inundaciones en sótanos residenciales y comerciales. Además, hubo interrupciones en el suministro de energía en las centrales de bombeo Freud y Connor, y tuberías de servicio lateral de alcantarillado colapsadas que provenían de residencias unifamiliares, y problemas de capacidad en el sistema combinado de aguas pluviales y alcantarillado de la ciudad.

Las siguientes condiciones no fueron la causa principal de la inundación, pero complicaron el efecto según el análisis de ingeniería después del evento-

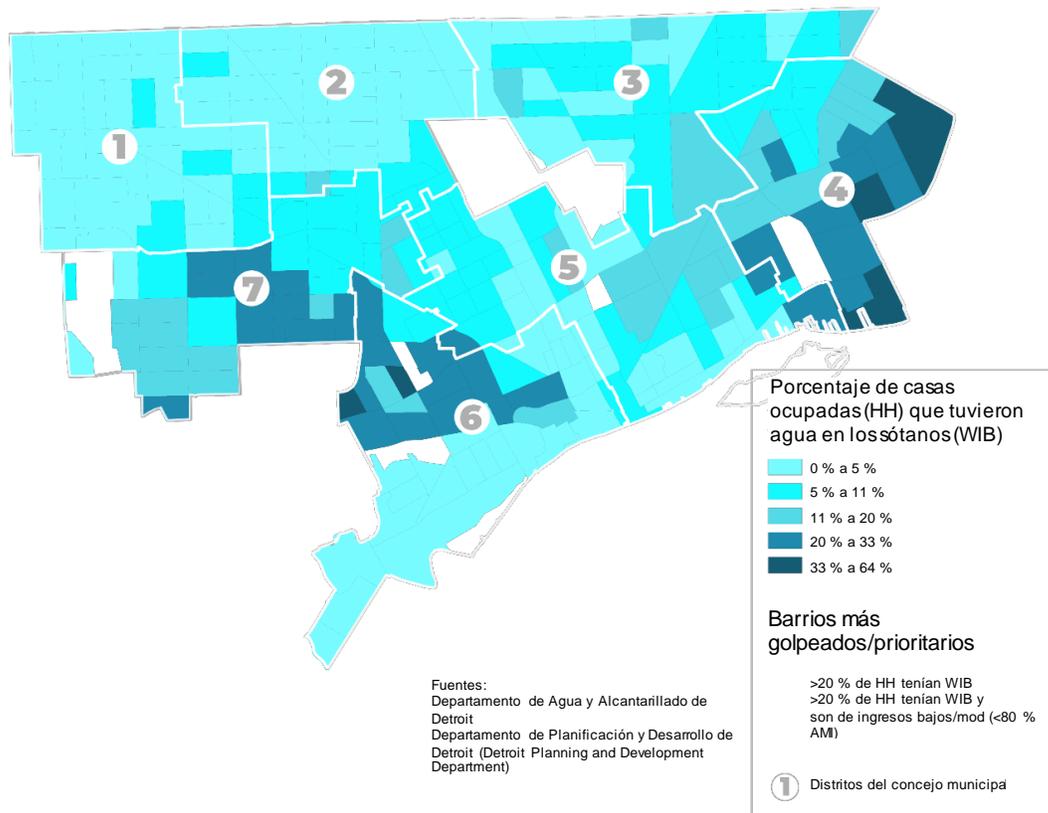
- El sistema combinado de aguas pluviales y alcantarillado de la ciudad se diseñó únicamente para captar una tormenta de cada 10 años y la ciudad fue afectada por una tormenta que ocurre 1 de cada 1,000 años.
- Cuatro (4) de las doce (12) bombas en las centrales de bombeo de Connor Creek y Freud perdieron la energía y dejaron de funcionar, y un contratista destruyó un cable el 23 de junio.

- La central de bombeo de Freud tenía un suministro de energía débil y caídas de voltaje sostenidas, y fue poco confiable durante toda la tormenta.
- La ciudad tiene una infraestructura limitada de aguas pluviales verdes, y la infraestructura existente tampoco se diseñó para este nivel de precipitaciones.



### ***Desbordamiento de sótanos***

*Uno de los efectos principales de la tormenta fueron los desbordamientos de sótanos. Setenta por ciento (70 %) de los reclamos que se hicieron a FEMA estuvieron relacionados con agua en los sótanos como resultado de la tormenta.*



**Porcentaje de casas ocupadas que tuvieron agua en los sótanos**

Los distritos 4, 6 y 7 tuvieron la mayor concentración de infiltración de agua en los sótanos. La altura promedio del agua reportada en los reclamos de FEMA fue de 10 pulgadas.

**Resumen**

Para cumplir los requisitos de esta asignación, la ciudad de Detroit debe presentar a HUD un Plan de Acción para la Recuperación en Caso de Desastres que identifique sus necesidades no cubiertas de recuperación y resiliencia. Este Plan de Acción describe el uso propuesto de los fondos de CDBG-DR y las actividades elegibles disponibles para ayudar a los barrios afectados a cubrir sus necesidades no cubiertas de vivienda, infraestructura, planificación y otras que hayan sido el resultado de eventos subsecuentes de inundaciones debido a fuertes lluvias.

Específicamente, este plan pretende promover y asegurar un acceso justo a vivienda para residentes de ingresos bajos a moderados y fortalecer los barrios afectados por el desastre invirtiendo en vivienda, infraestructura y centros públicos. Además, el Plan de Acción describe cómo los fondos de CDBG-DR se dirigirán hacia y cubrirán las necesidades de las comunidades vulnerables, incluyendo aquellas con ingresos bajos a moderados, poco dominio del inglés, comunidades racial y étnicamente concentradas y personas sin hogar.

La ciudad de Detroit ha estado incluyendo a las comunidades locales y reuniendo datos para la evaluación de las necesidades no cubiertas desde los desastres en 2021. Para garantizar la coherencia del Plan de Acción de CDBG-DR con planes de redesarrollo regional aplicables y otras iniciativas de recuperación, Detroit inició reuniones con varias oficinas estatales y locales municipales y organizaciones sin fines de lucro. Estas reuniones han sido beneficiosas para reunir información sobre los efectos de la tormenta, retos existentes que tratar y soluciones. Detroit sigue trabajando con los gobiernos locales y organizaciones sin fines de lucro para reunir información.

### **Necesidad no cubierta y asignación propuesta**

Basado en el cálculo de las necesidades no cubiertas que dio HUD usando datos de FEMA, el 75 % de todas las necesidades no cubiertas de Detroit para el desastre igualó las necesidades no cubiertas de vivienda. Esa evaluación se relacionó con la cantidad de reclamos de asistencia individual de FEMA y reclamos de SBA recibidos como resultado del desastre y las quejas registradas de DWSD. La ciudad de Detroit ha identificado la vivienda e infraestructura, incluyendo centros públicos, como las actividades clave para atender la necesidad no cubierta.

A pesar de que la segunda asignación ha satisfecho la necesidad no cubierta proyectada según lo calculó FEMA, la ciudad ha identificado más necesidades basándose en los datos previos al desastre. El nivel de necesidades no cubiertas es significativamente mayor que la cantidad de financiamiento disponible. Por lo tanto, la ciudad propone actividades que se alineen con financiamiento y actividades accesibles más cercanos a los efectos del desastre. La ciudad tendrá dos reuniones con residentes y partes interesadas. Esto ayudará a la ciudad a alinear el financiamiento propuesto con las necesidades de los residentes. La ciudad de Detroit ha propuesto usar el financiamiento de CDBG-DR para tratar las siguientes necesidades no cubiertas: vivienda, infraestructura y centros públicos.

HUD calculó que el costo financiero total de la necesidad no cubierta es de \$124 millones, con 15 % más o \$18.5 millones para actividades de mitigación. El cálculo de la necesidad no cubierta en las áreas más afectadas por el desastre en Michigan se compone de \$92.3 millones en vivienda, \$29.1 millones en comercio y \$2.1 millones en asistencia pública. La ciudad de Detroit calcula que aproximadamente 30,000 grupos familiares tuvieron agua en los sótanos u otros efectos relacionados con las tormentas.

La ciudad, por medio de su Departamento de Vivienda y Revitalización (HRD), anticipa ofrecer las actividades propuestas en coordinación con el Departamento de Agua y Alcantarillado de Detroit (Detroit Water and Sewer Department, DWSD), subreceptores y desarrolladores. Los objetivos principales de este plan son atender directamente a los propietarios de casas elegibles según sus ingresos y a los inquilinos en los barrios más afectados, ayudando con reparaciones elegibles en las casas que fueron afectadas por las inundaciones, ya sea directa o indirectamente. Además, el objetivo es atender a inquilinos con ingresos bajos a moderados preservando, rehabilitando o construyendo unidades de vivienda asequibles en la ciudad de Detroit.

Asimismo, la ciudad propuso invertir en actividades de infraestructura y centros públicos tanto para la recuperación y la mitigación, para dar protección contra inundaciones y prevenir que esos efectos ocurran nuevamente en el futuro. Las mejoras en los centros públicos protegerán los albergues de emergencia de futuros eventos de tormentas y protegerán a las poblaciones vulnerables.

Tabla 1: Necesidad no cubierta y asignación propuesta

Categoría	Necesidad no cubierta restante*	% de necesidad no cubierta	Cantidad de la asignación original	Cantidad de la segunda asignación	% de la cantidad de asignación del programa	Segundo % de la cantidad de asignación del programa
Administración	\$0	0 %	\$2,879,550	\$1,881,850	5.0 %	5.0 %
Planificación	\$0	0 %	\$1,500,000	\$1,000,000	2.60 %	3 %
Vivienda	\$61,867,587	64.44 %	\$45,699,450	\$14,846,150	79.3 %	39 %
Infraestructura	\$5,688,311	5.92 %	\$0	\$15,000,000	0 %	40 %
Revitalización económica	\$19,516,097	20.33 %	\$0	\$0	0 %	0 %
Servicios públicos	\$1,422,518	1.48 %	\$0	\$0	0 %	0 %
Mitigación	\$7,512,000	7.82 %	\$7,512,000	\$4,909,000	13 %	13 %
<b>Total</b>	<b>\$96,006,513</b>	<b>100 %</b>	<b>\$57,637,000</b>	<b>\$37,637,000</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>

\*HRD usó la cantidad total de la necesidad no cubierta según informó FEMA para el estado de Michigan que se asignó (\$74,744,000) y dividió la cantidad total asignada a Detroit (\$50,079,000). Eso equivalió al 67 % de la asignación de la necesidad no cubierta atribuida a Detroit. HRD usó 67 % multiplicado por el total de la necesidad no cubierta en cada categoría según informó FEMA para el estado de Michigan, lo que dio como resultado los cálculos de las necesidades no cubiertas restantes en la tabla.

Tabla 2: Desastres en 2021

Estado	Desastre cubierto	Total de la fórmula de HUD de necesidades no cubiertas	Más mitigación al 15 % de necesidades no cubiertas	Necesidad no cubierta + mitigación (redondeado a 000)	Asignación al 100 % del total	Necesidades no cubiertas al 100 % del total de necesidades no cubiertas	Mitigación al 100 % de la mitigación total
MI	4607	\$123,591,000	\$18,539,000	\$142,130,000	\$142,130,000	\$123,591,000	\$18,539,000

Tabla 3: Asignaciones locales para el desastre de 2021

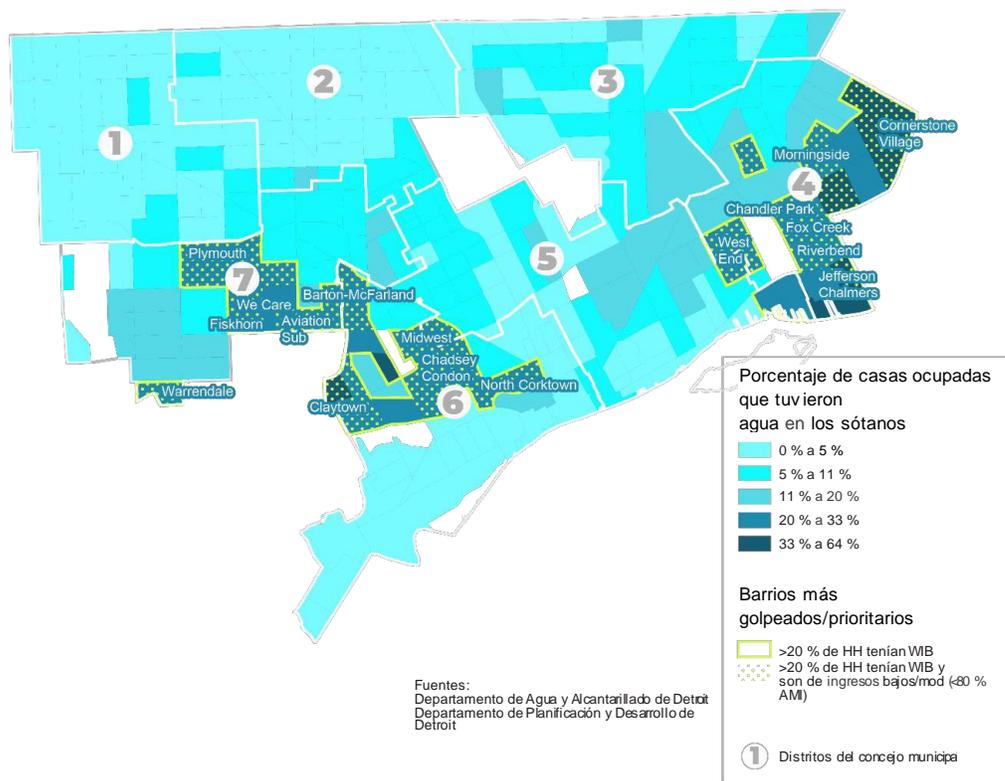
<b>Desastre</b>	<b>Subsidios</b>	<b>Total</b>	<b>No cubierto</b>	<b>Mitigación</b>
MI-4607	Detroit	\$95,228,000	\$82,807,000	\$12,421,000
	Dearborn	\$27,005,000	\$23,483,000	\$3,522,000
	Estado de Michigan	\$19,897,000	\$17,301,000	\$2,596,000
	<b>Total</b>	<b>\$142,130,000</b>	<b>\$123,591,000</b>	<b>\$18,539,000</b>

### III. Evaluación de necesidades no cubiertas

#### Información general

HUD ha identificado a toda la ciudad de Detroit como el área MID “Más afectada y con más peligro”. Según la guía de HUD, la ciudad de Detroit analizó los efectos del desastre para identificar el nivel de daño en toda la ciudad, lo que se usará como la base para una evaluación de necesidades no cubiertas y la identificación de prioridades para el financiamiento de CDBG-DR. Durante las tormentas del 25-26 de junio de 2021, cayeron más de 8 pulgadas de lluvia en un período de 12 horas en algunas áreas de la ciudad, causando inundación de casas, comercios, calles y carreteras. A pesar de que toda la ciudad de Detroit fue afectada por las tormentas, hubo áreas en la ciudad que sufrieron más efecto debido a estar en áreas más bajas. Esto incluye los siguientes barrios:

- Distrito 4: Cornerstone Village, Morningside, Chandler Park, Fox Creek, Riverbend, Jefferson Chalmers, West End
- Distrito 6: Midwest, Chadsey-Condon, Claytown, North Corktown, Michigan-Martin
- Distrito 7: Aviation Sub, Garden View, Plymouth-I96, Plymouth-Hubell, Paveway, We Care Community, Fiskhorn, Joy-Schaefer, Warrendale, Warren Ave Community, Barton-McFarland



**Porcentaje de casas ocupadas que tuvieron agua en los sótanos X Barrios con ingresos bajos a moderados**

Con algunas pocas excepciones, los barrios más dañados son también barrios de ingresos bajos a moderados.

La ciudad de Detroit, por medio de su evaluación de necesidades no cubiertas, identificó varias necesidades de recuperación de desastres no cubiertas, especialmente relacionadas con vivienda e infraestructura. Muchos barrios residenciales y centros públicos tuvieron desbordamiento de sótanos debido a una variedad de factores, incluyendo, entre otros, eventos de precipitación más allá de la capacidad del sistema existente de alcantarillado público, fallas de energía que afectaron las centrales de bombeo e infraestructura, como tuberías de servicio lateral de alcantarillado colapsadas o agrietadas conectadas a las casas. Estos problemas pueden complicar un evento importante de precipitación que causa desbordamiento de sótanos. Además la ciudad tuvo inundaciones en las carreteras y calles debido a infraestructura vieja y cambio climático. Los centros públicos, como albergues de emergencia, tuvieron inundación, lo que obligó a algunos albergues a cerrar y mudarse a lugares temporales.

Durante el evento de precipitaciones del 25-26 de junio de 2021, tomó varios días para que las casi 8 pulgadas de lluvia se desvanecieran de los sótanos y las calles, y tomó más de dos meses quitar los escombros y limpiar y desinfectar los sótanos de nuestra población más vulnerable, y

algunos residentes, debido a la falta de recursos, tuvieron que esperar incluso más. El Departamento de Obras Públicas de Detroit (Department of Public Works, DPW) y el Departamento de Servicios Generales (General Services Department, GSD) quitaron y recogieron los escombros en todos los barrios afectados. El DWSD no solo limpió las alcantarillas públicas y los sumideros de las calles, sino también contrató para que limpiaran y desinfectaran cientos de sótanos para adultos mayores, personas con discapacidades y aquellos con hijos pequeños en casa.

En Michigan, especialmente en Detroit, la mayoría de las familias usan su sótano como sala familiar o área de recreación y para almacenamiento, incluso para algunas de sus cosas más preciadas. No solo hubo desbordamiento de sótanos en las casas en junio de 2021, sino en dos barrios en el lado este hubo desbordamientos en junio de 2016 después de una tormenta fuerte, y en varios barrios en la ciudad hubo desbordamiento de sótanos e inundaciones en agosto de 2014, con precipitaciones de 4.57 pulgadas. Los pocos propietarios de casa que pudieron tomar medidas para proteger sus sótanos después de los eventos de precipitaciones en 2014 y 2016, como instalar válvulas de contracorriente, no tuvieron desbordamiento de sótanos ni inundaciones en las casas durante la tormenta del 25-26 de junio de 2021. Sin embargo, debido al nivel de pobreza de la ciudad y con una tasa de alquiler del 49 % de viviendas unifamiliares, la mayoría de los residentes que continúan teniendo desbordamientos en sus sótanos no pueden instalar una válvula de contracorriente ni mantener sus líneas de alcantarillado, por lo que la ciudad lanzó el Programa de Protección contra Desbordamientos en Sótanos (Basement Backup Protection Program) en mayo de 2022 y está buscando financiamiento de CDBG-DR de HUD para agregar reemplazos de las tuberías de servicio de alcantarillado lateral como parte de la extensión del trabajo.

La ciudad de Detroit tuvo una tormenta que ocurre 1 de cada 1,000 años (probabilidad del 0.01 %) que tuvo como consecuencia 6-8 pulgadas de lluvia en un período de 12 horas en algunas áreas de la ciudad. Los distritos 4, 6 y 7 se identificaron como las áreas más golpeadas. La designación existente para inundación de FEMA para la ciudad de Detroit no coloca a todos los distritos más golpeados en un área especial de riesgo de inundación (SFHA) fuera del distrito cuatro. SFHA se define como un evento de inundación que tiene una probabilidad del 1 % de igualarse o superarse en cualquier año. A diferencia de lo que predicen en los mapas de inundación de FEMA, existen datos de terceros de First Street Foundation que indican que gran parte de la ciudad es propensa a un evento de inundación del 1 %. First Street Foundation publicó datos de riesgos de inundación, que es un modelo más predictivo de inundaciones en la ciudad, que incluye áreas de los distritos 4, 6 y 7 que tienen una posibilidad anual del 1 % de tener inundaciones. Los datos identifican 70 % más propiedades en todo el país con riesgo de inundación que los mapas SFHA de FEMA. <sup>1</sup>

---

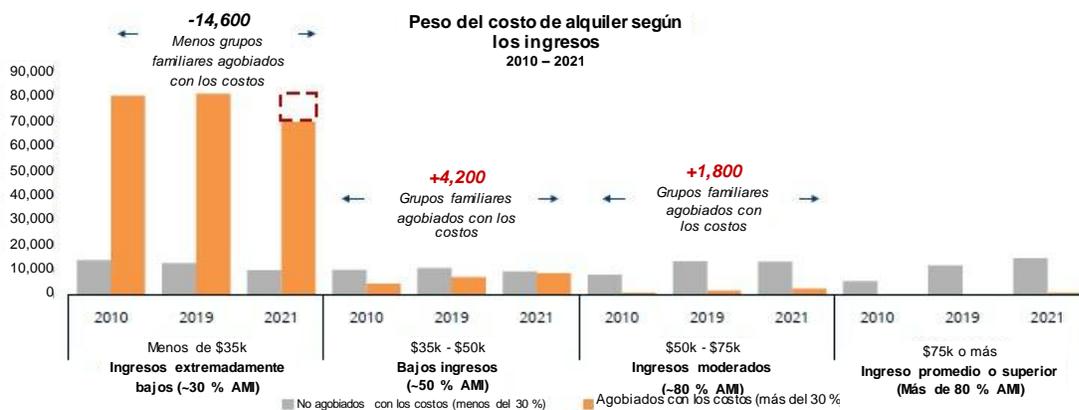
<sup>1</sup> Matheny, K. (29 de junio de 2020). *What's your home's flood risk? new study measures it for every parcel nationwide*. El estudio traza el riesgo de inundación para las casas en Michigan, todas las parcelas de Estados Unidos, a cceso el 11 de marzo de 2024 en <https://www.freep.com/in-depth/news/local/michigan/2020/06/29/flood-risk-michigan-homes-map-first-street-foundation/3258043001/>

El análisis usa la mejor información disponible de recursos federales, estatales y locales para identificar plenamente los efectos totales, los recursos y las necesidades restantes de recuperación no cubiertas y para informar sobre la programación de los recursos de las Subvenciones en bloque para el desarrollo de la comunidad - Recuperación en caso de desastres (CDBG-DR) de la ciudad de Detroit.

### a. Necesidad no cubierta de vivienda

#### Daño por el desastre y efectos en las condiciones de vivienda antes del desastre

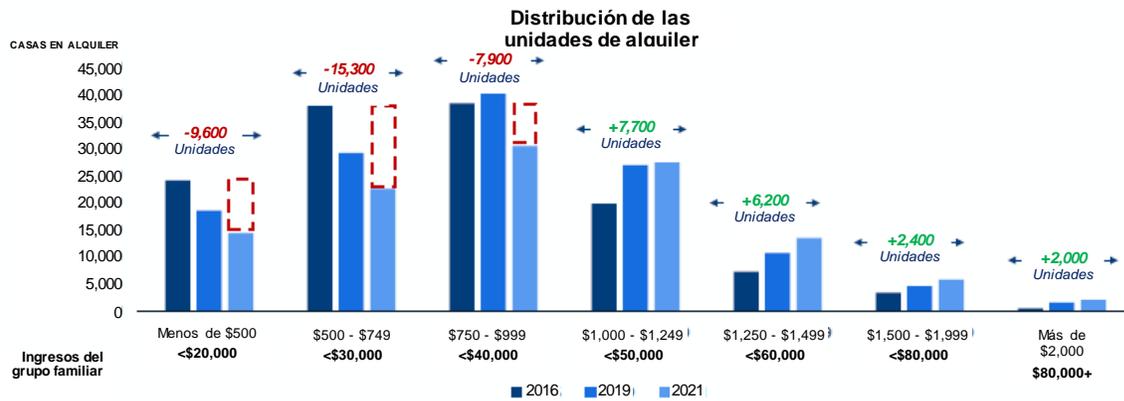
A pesar de que el desastre dio lugar a muchas circunstancias imprevistas para los residentes de Detroit, las necesidades no cubiertas de vivienda son anteriores a la fecha del desastre. El 25 % (casi 68,000) de los grupos familiares de Detroit estaban agobiados con costos (lo que significa que pagaban más del 30 % de sus ingresos en vivienda) antes del desastre. Por consiguiente, los gastos de recuperación del desastre cayeron sobre los propietarios de casas e inquilinos que ya tenían dificultades económicas.



Fuentes: ACS cálculos de un año 2010 - 2021: HR&A Advisos

Los grupos familiares de inquilinos de ingresos bajos y moderados agobiados con los costos se han casi duplicado desde 2010. A pesar de que los grupos familiares de inquilinos con ingresos extremadamente bajos se han reducido, puede ser indicativo de su falta de capacidad de encontrar vivienda asequible en la ciudad. La tasa de crecimiento de los alquileres en la ciudad es mayor que el área estadística metropolitana (MSA). Entre 2019 y 2021, el crecimiento anual en los alquileres en la ciudad de Detroit fue 4.5 % mientras que el MSA fue solo del 4.0 %.

Los inquilinos que ganan menos de \$35,000 enfrentan una brecha sustancial en el suministro de alquileres. Sin embargo, existe una oportunidad de rehabilitar las unidades de vivienda desocupadas para cubrir esa brecha en el suministro. Entre 2016 y 2021, la ciudad de Detroit ha perdido más de 32,000 unidades de alquiler asequible para familias con ingresos bajos que ganan menos de \$40,000 al año.



Fuentes: ACS cálculos de un año 2016 - 2021: HR&A Advisors

La ciudad está perdiendo los alquileres bajos y, naturalmente, las unidades de vivienda asequible. Estas unidades han aplazado el mantenimiento en general, y los eventos de inundaciones probablemente causan que las unidades de alquiler bajo queden desocupadas.

Las actividades propuestas mejorarán el acceso a viviendas seguras y saludables para personas con ingresos bajos a moderados (LMI) que de otra manera no tienen acceso a los recursos para prevenir los efectos de desastres como estos. Los residentes LMI de Detroit pueden afrontar retos únicos y tener más dificultad para responder a los eventos de desastres que la población general debido a sus capacidades físicas y económicas, preocupaciones médicas, y el lugar y la calidad de su vivienda, entre otros factores.

A pesar de que CDBG-DR exige que al menos el 70 % de todos los fondos del programa beneficien a las personas o grupos familiares LMI, la ciudad está proponiendo que el 100 % de las actividades de CDBG-DR beneficien a las personas o grupos familiares LMI. La tabla de abajo muestra los límites de ingresos de HUD por ingresos promedio del área (AMI) y por número de personas en un grupo familiar. <sup>2</sup>

Tabla 4: Límites de ingresos según HUD – Detroit-Warren-Livonia, MI, 2023

Nivel de ingresos 2023	1 persona	2 personas	3 personas	4 personas	5 personas	6 personas	7 personas	8 personas
Ingresos extremadamente bajos (30 % AMI)	\$19,900	\$22,750	\$25,600	\$30,000	\$35,140	\$40,280	\$45,420	\$50,560
Ingresos muy bajos (50 % AMI)	\$33,150	\$37,900	\$42,650	\$47,350	\$51,150	\$54,950	\$58,750	\$62,550
Ingresos bajos y moderados (80 % AMI)	\$53,050	\$60,600	\$68,200	\$75,750	\$81,850	\$87,900	\$93,950	\$100,000

<sup>2</sup> Estados Unidos. Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano (HUD). (27 de febrero de 2023). Rentas a valor de mercado y límites de ingresos. Acceso desde <https://www.huduser.gov/portal/datasets/il.html>

## **Necesidades de vivienda unifamiliar vs. multifamiliar; ocupada por el propietario vs. el inquilino**

El inventario de vivienda en la ciudad de Detroit se compone abrumadoramente de casas individuales, unifamiliares. Un estudio de 2015 descubrió que cerca del 65 % del inventario de vivienda de Detroit eran casas unifamiliares, de las que casi todas eran viviendas individuales. Las casas dúplex individuales también son un estándar de la tipología de vivienda de Detroit, pero el estudio descubrió que las casas dúplex representaban solo otro 7 % del inventario general.<sup>3</sup> Las casas unifamiliares son el inventario más afectado y son susceptibles a volverse obsoletas después de un evento de inundación.

Estas características tipológicas surgieron de los datos de reclamos de FEMA. Casi todos los reclamos, el 94 % para ser específicos, tenían que ver con daños a propiedades unifamiliares y dúplex. Esta estadística hace sentido intuitivo. Los barrios lejanos de Detroit son principalmente de carácter suburbano y estos son precisamente los barrios que están entre los más golpeados.

Sin embargo, a diferencia de los barrios unifamiliares, individuales, típicos en los Estados Unidos, en Detroit, muchos residentes de esos barrios alquilan. Esto es en gran parte un resultado de la crisis de ejecución de hipotecas y de la Gran Recesión. En 2021, alrededor del 49 % de las unidades de vivienda ocupadas en Detroit estaban ocupadas por inquilinos.<sup>4</sup> Esta cifra es coherente con los datos de los reclamos de FEMA; el 47 % de las personas que reclamaron a FEMA alquilaban.

Tabla 5: Vivienda ocupada por inquilinos y propietarios antes del desastre en 2021

	Ocupada por el inquilino (#)	Ocupada por el inquilino (%)	Ocupada por el propietario (#)	Ocupada por el propietario (%)	Índice de desocupación (%)
Ciudad de Detroit	122,645	38 %	129,084	40 %	22 %

Más del 20 % del inventario de vivienda existente de Detroit sigue desocupado. Las unidades unifamiliares individuales y adosadas conforman el 54 % de las unidades residenciales de alquiler ocupadas. La vivienda unifamiliar sigue siendo la médula del suministro de vivienda de Detroit, alojando a casi dos tercios de los residentes. El inventario de viviendas multifamiliares pequeñas de Detroit se ha reducido en la última década. Estas son en su mayoría naturalmente asequibles y a menudo alojan a grupos familiares.

<sup>3</sup> <https://www.washingtonpost.com/news/wonk/wp/2015/09/21/the-most-popular-type-of-home-in-every-major-american-city-charted/>

<sup>4</sup> Oficina de Censos de EE. UU. (US Census Bureau). Encuesta a la comunidad americana 2021

### Unidades de vivienda ocupadas en Detroit por tipo 2010-2021



Fuentes: ACS cálculos de un año 2010-2021

Un total de 66,090 grupos familiares presentaron solicitudes de asistencia individual (IA) de FEMA, incluyendo 34,843 viviendas ocupadas por los propietarios y 31,247 ocupadas por inquilinos. El ingreso promedio entre todos los que presentaron reclamos era de \$23,400 y el 70 % de todos los que presentaron reclamos no tenían seguro.

Tabla 6: Asistencia individual de FEMA - 2021

	# de solicitantes	# de inspecciones	# de inspeccionadas con daño	# recibieron asistencia	Siniestros totales verificados por FEMA	Cantidad promedio verificada por FEMA
Ocupadas por el propietario	34,843	26,754	22,753	22,596	\$70,007,590	\$3,516.27
Ocupadas por el inquilino	31,247	23,167	18,689	12,640	\$21,101,107	\$818.32

### Vivienda pública y vivienda asequible

#### Definición de alquileres asequibles

El gobierno federal define los alquileres asequibles como costos de vivienda que no exceden el 30 % de los ingresos mensuales del grupo familiar. Para los inquilinos, estos costos incluyen el alquiler y los servicios básicos (electricidad, gas y agua). Existen dos tipos básicos de vivienda de alquiler asequible en Detroit:

- Las que ocurren de manera natural: este tipo de vivienda no está regulado por el gobierno, pero se considera asequible para los grupos familiares a la tasa de mercado porque los costos suman menos del 30 % de sus ingresos mensuales.

- Reguladas: este tipo de vivienda es subsidiado por programas de gobierno para asegurarse de que los grupos familiares de ingresos bajos no paguen más del 30 % de sus ingresos en alquiler, o que los alquileres estén restringidos a un nivel que sea asequible para los grupos familiares de ingresos bajos.

Existen dos categorías amplias de vivienda asequible regulada:

- Vivienda pública: propiedad de y operada por la Comisión de Vivienda de Detroit (Detroit Housing Commission).
- Otras viviendas reguladas: son de propiedad privada, pero ofrecen alquileres asequibles para inquilinos de ingresos bajos.

La ciudad de Detroit estaba en medio de una crisis de vivienda asequible antes del desastre. El peso de los costos y la falta de vivienda asequible se identificaron como uno de los problemas de vivienda que enfrentaba la ciudad. En el momento, más de 68,000 grupos familiares tenían gastos de alquiler y otros que superaban el 30 % de los ingresos del grupo familiar. La ciudad de Detroit ha identificado una necesidad importante de unidades asequibles para grupos familiares con hijos y sin cónyuge, y para grupos familiares de una sola persona. Alrededor del 60 % de las unidades de vivienda multifamiliar naturalmente asequible (NOAH) son unidades de 1 habitación. Existe una cantidad limitada de unidades NOAH más grandes, lo que desafía la capacidad de las familias con ingresos bajos para encontrar vivienda. En los próximos cinco años, casi 3,000 unidades de vivienda asequible financiadas por medio de LIHTC perderán los requisitos de asequibilidad sin más intervención.



[1] Basado en los periodos de asequibilidad iniciales de LIHTC.

Fuentes: Base de datos nacional de vivienda de conservación, HR&A Advisors

### Vivienda justa, información de derechos civiles y cómo adelantar capital

El objetivo de la ciudad es que cuando se tomen decisiones de financiamiento respecto a CDBG-DR, estas decisiones promuevan la equidad y reduzcan las barreras que los residentes pueden afrontar al acceder a financiamiento federal. La ciudad consideró esto tanto en su comunicación a los residentes para recibir comentarios públicos sobre el Plan de Acción de CDBG-DR, como en el diseño inicial del programa para las actividades propuestas.

HRD hizo una evaluación usando el censo de EE. UU. de las poblaciones vulnerables de Detroit, incluyendo a los miembros de las clases protegidas según las leyes de vivienda justa y derechos civiles, áreas racial y étnicamente concentradas y áreas concentradas de pobreza.

Albergues para personas sin hogar

La recuperación de desastres debe tener en cuenta las necesidades de las personas sin hogar, ya que se pueden ver afectados muchos apoyos formales (albergues y servicios de apoyo) y apoyos informales (por ejemplo, intercambio de recursos en la comunidad). Para revisar la necesidad no cubierta de falta de hogar en Detroit, se revisó el conteo de Point in Time 2021. El conteo de Point In Time (PIT) midió la cantidad de personas albergadas y no albergadas sin hogar en una sola noche en Detroit (Programas de Asistencia a Personas Sin Hogar con Atención Continua [Continuum of Care Homeless Assistance Programs] de HUD 2021 Poblaciones y subpoblaciones sin hogar)<sup>5</sup>.

Como se muestra en la tabla de abajo, la ciudad de Detroit podría calcular en cualquier noche en el 2021, 1,293 personas o más sin hogar albergadas (1,047 grupos familiares en albergues de emergencia y 246 grupos familiares en vivienda de transición), 86 personas o más que están sin hogar no albergadas (viviendo en la calle o quedándose en un lugar que no está diseñado para que lo habiten humanos) y 1,376 personas o más en total que están sin hogar albergadas y no albergadas en una sola noche (Programas de Asistencia a Personas Sin Hogar con Atención Continua de HUD 2021 Poblaciones y subpoblaciones sin hogar).

Tabla 7: Resultados del conteo de Point in Time en la ciudad de Detroit 1/27/2021

<b>Resultados del conteo de Point in Time en la ciudad de Detroit 1/27/2021</b>				
	Albergados			
CoC	Albergue de emergencia	Vivienda de transición	Sin albergue	Total de grupos familiares
2022	1279	210	202	1,691
2021	1047	246	86*	1,376

*\*No se hicieron conteos de PIT de personas sin albergue en 2021 debido al COVID-19. Conteo de Point In Time 2021 y 2022, intercambio de HUD, datos de PIT y HIC desde 2007*

Tabla 8: El recuento total del inventario de viviendas durante todo el año para la ciudad de Detroit, reportado por CoC

<b>El recuento total del inventario de viviendas durante todo el año para la ciudad de Detroit, reportado por CoC</b>			
CoC-501	Camas de los albergues de emergencia	Camas de vivienda de transición	Total de camas
2022	991	279	1,270
2021	997	337	1,334

*Fuente: Conteo de Point In Time 2021 y 2022, intercambio de HUD, datos de PIT y HIC desde 2007<sup>6</sup>*

<sup>5</sup> Conteo de Point-in-Time 2021 MI-591 Detroit [https://files.hudexchange.info/reports/published/CoC\\_PopSub\\_CoC\\_MI-501-2022\\_MI\\_2022.pdf](https://files.hudexchange.info/reports/published/CoC_PopSub_CoC_MI-501-2022_MI_2022.pdf)

<sup>6</sup> <https://www.hudexchange.info/resource/3031/pit-and-hic-data-since-2007/>

Es importante tener en cuenta que la ciudad de Detroit no opera ningún albergue para personas sin hogar. Sin embargo, muchas organizaciones sin fines de lucro son subreceptoras que reciben fondos de servicio público de CDBG y de una subvención de solución en caso de emergencias (ESG) que da prevención de emergencias a las personas sin hogar por medio de una vivienda de transición para la población más vulnerable. Este plan propone apoyar las mejoras a los albergues de emergencia como una actividad en un centro público.

### Servicios públicos

Los fondos de CDBG-DR se pueden usar para prestar servicios públicos para complementar las actividades diseñadas para tratar temas de vivienda, infraestructura y revitalización económica. Los ejemplos de estos servicios públicos son orientación para vivienda, consejería y representación legal, capacitación laboral, salud mental y servicios médicos generales. Tendrían que hacerse accesibles a las personas con discapacidades, incluyendo, entre otras, deficiencias en la movilidad, sensoriales, de desarrollo, emocionales, cognitivas y otras. La ciudad de Detroit asigna la mitad del 15 % del límite de servicio público (promedio de \$2,500,000) de su financiamiento anual de CDBG para ayudar a los grupos familiares de ingresos bajos y moderados por medio de programas de servicios públicos. Estos programas priorizan la educación, la seguridad pública, y la salud y servicios para adultos mayores. Los grupos familiares que afronten problemas fuera del alcance de nuestros proyectos de vivienda se remitirán a Servicios de Vivienda de Detroit (Detroit Housing Services) y a la Red de Vivienda de Detroit (Detroit Housing Services) que prestan servicios de vivienda complementarios. Servicios de Vivienda de Detroit da ayuda directa con la administración de casos a los residentes de Detroit, ayudando a los residentes desplazados en procesos para conseguir vivienda, que a menudo son complejos. La Red de Vivienda de Detroit ofrece una línea de ayuda de recursos de vivienda para conectar a las personas, familias, adultos mayores de ingresos bajos, los discapacitados y los que están sin hogar a servicios de consejería legales y de vivienda. Basado en esta evaluación, la ciudad de Detroit no está proponiendo completar ninguna actividad o proyecto de servicio público con sus fondos de CDBG-DR.

### Información demográfica de ingresos

La Oficina de Censos de Estados Unidos reporta que al censo de 2020, se calcula que la ciudad de Detroit tiene una población de 639,111 personas. De la población total, el Censo de Estados Unidos calculó lo siguiente (cálculos de población al 1 de julio de 2021):

- 546,653 o el 85.5 % de la población tiene ingresos bajos a moderados y los ingresos promedio del grupo familiar son de \$32,498.
- 33.2 % de la población vive en pobreza.
- 496,534 o 77.7 % de la población son negros o afroamericanos.
- 52.7 % de la población son mujeres.
- 13.9 % de la población son mayores de 65 años.
- 15.3 % de la población menor de 65 tienen una discapacidad.
- 5 % de la población tienen poco dominio del inglés.

Los usos propuestos de CDBG-DR son solamente para grupos familiares de ingresos bajos a moderados. Todo el material de marketing específico para los programas de CDBG-DR incluirá información detallada de quiénes son elegibles, cómo los residentes elegibles pueden presentar su solicitud y cómo se les dará prioridad a los solicitantes debido a la cantidad de necesidad versus el financiamiento disponible. HRD coordinará con el Departamento de Barrios (Department of Neighborhoods) y organizaciones sin fines de lucro que atiendan a los barrios objetivo, para asegurarse de que haya suficientes avisos del lanzamiento del programa.

HRD usó los datos del Censo de Estados Unidos para informar sobre los tipos de adaptaciones necesarias para la comunicación relacionada con el Plan de Acción, e implementará las medidas similares de abajo para la comunicación y lanzamiento del programa para reducir las barreras que puedan afrontar los solicitantes al inscribirse en el programa:

- La información se publicó en diferentes plataformas, incluyendo la página web de CDBG-DR, las plataformas de redes sociales de HRD, boletines informativos del Departamento de Barrios y “transmisiones del DON”, y se incluyó en el canal 10 de la ciudad que se usa para programación dirigida a residentes, y envíos masivos de correos electrónicos a colaboradores sin fines de lucro que atienden a los residentes de ingresos bajos a moderados.
- Las reuniones fueron accesibles por teléfono y en línea por medio de la plataforma Zoom, y a pesar de que se hicieron por las noches, se grabaron las reuniones y se compartieron en la página web de Recuperación de Desastres (Disaster Recovery) para que los residentes pudieran acceder a demanda.
- Se usaron subtítulos durante las reuniones para ayudar a los asistentes, y el Departamento de Derechos Civiles, Inclusión y Oportunidades (Department of Civil Rights, Inclusion and Opportunity Department, CRIO) de la ciudad ofreció servicios de intérpretes, incluyendo servicios de interpretación y adaptaciones razonables según ADA.
- Todos los volantes de las reuniones y las diapositivas de la presentación de la reunión se tradujeron a español, bengalí y árabe, y se publicaron en la página web de Recuperación de Desastres.

Tabla 9: Análisis de LMI – Áreas generales y declaradas como desastre por el gobierno federal

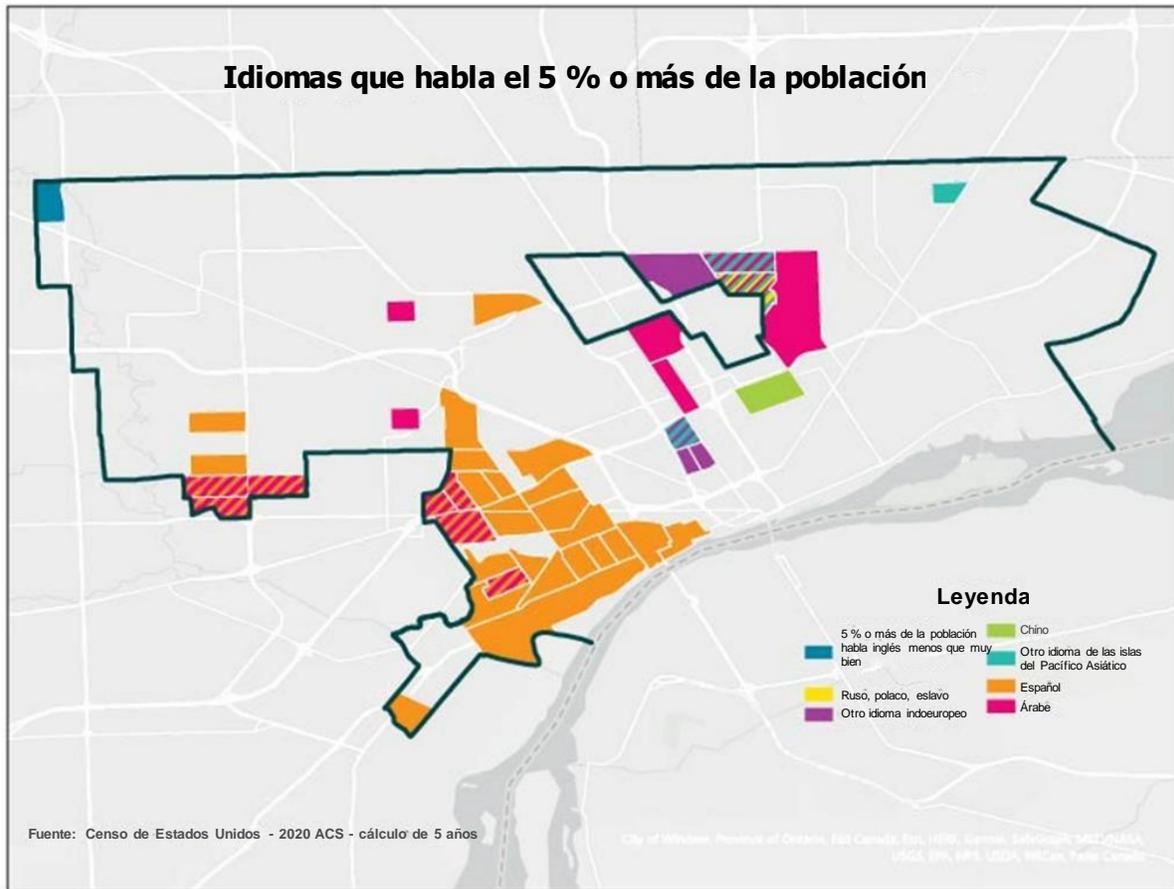
Municipalidad	Total de personas LMI que no son MID	Población total que no es MID	Porcentaje de LMI que no son MID	Total de personas LMI – MID	Población total MID	Porcentaje de LMI que son MID
Detroit	*	*	*	546,653	639,111	85.5 %

**\*Toda la ciudad de Detroit se declaró una MID, por lo tanto no hay población que no sea MID.**

Tabla 10: Desglose de poco dominio del inglés en áreas relacionadas con el desastre

	<b>Número de personas que hablan en el área MID</b>	<b>Porcentaje de la población en el área MID</b>
<b>Poco dominio del inglés</b>	89,882	5.5 %
<b>Árabe</b>	88,792	5.4 %
<b>Español</b>	66,811	4.1 %
<b>Otro idioma indoeuropeo</b>	41,331	2.5 %
<b>Otro idioma de las islas del Pacífico Asiático</b>	9,061	0.6 %
<b>Ruso, polaco, eslavo</b>	8,583	0.5 %
<b>Chino</b>	4,992	0.3 %

En Detroit, 89,882 personas hablan inglés con poco dominio. Los idiomas principales que se hablan en casa son árabe, español y bengalí. Hay 88,792 personas que hablan árabe, 66,811 personas que hablan español y 41,331 personas que hablan otros idiomas indoeuropeos. El mapa de abajo muestra distritos censales donde el 5 % o más de la población tiene poco dominio del inglés y donde el 5 % o más de la población habla otro idioma en casa.



**Otros idiomas aparte del inglés que habla el 5 % o más de la población**

Tres de los idiomas principales de Detroit no son inglés. El árabe se habla en barrios colindantes con Dearborn, el bengalí se habla en barrios colindantes con Hamtramck y el español se habla en el suroeste de Detroit.

**b. Necesidad no cubierta de infraestructura**

**Daño y efecto del desastre – Infraestructura**

La ciudad de Detroit tuvo una tormenta de cada 1,000 años en junio de 2021. La infraestructura de la ciudad está construida para una inundación cada diez años y el desastre empujó a los sistemas más allá de su capacidad. Antes de la tormenta, el Departamento de Agua y Alcantarillado de Detroit (DWSD) hacía de manera rutinaria el mantenimiento y la limpieza de los sumideros de alcantarillado en toda la ciudad. Esto es importante porque existe un sistema combinado de alcantarillado donde todos los desagües residenciales, comerciales e industriales fluyen hacia el mismo lugar. Los niveles fluctuantes del lago añaden presión al sistema de alcantarillado. Si aumentan los niveles del lago o del río, esa agua también fluye al sistema de alcantarillado.

Las superficies impermeables en Detroit causan tensión en el sistema de alcantarillado al canalizar el agua de lluvia hacia los desagües en vez de absorberla en el suelo. Además, muchos

de los condados circundantes drenan a través de la ciudad de Detroit, haciendo que Detroit sea la parte inferior de la cuenca de agua. Basado en una muestra de clientes de DWSD, aproximadamente 30,000 casas tienen las tuberías de alcantarillado laterales rotas. Las estaciones clave de bombeo de tratamiento de aguas tienen suministro eléctrico inconstante y débil. Y entonces, eventos de precipitaciones fuertes, como la tormenta de junio, pueden causar que todos los sistemas de alcantarillado y aguas pluviales se desborden a los sótanos, calles residenciales y carreteras locales.



**Inundación de autopistas.** Gran parte de la red de autopistas de Detroit tuvo inundaciones intensas, vehículos sumergidos y viajes difíciles interrumpidos.

Se desarrollará la Infraestructura de Protección como uno de los proyectos de recuperación y mitigación de la ciudad de una manera que considere una estrategia integrada de vivienda, infraestructura, revitalización económica y recuperación general de la comunidad. La ciudad de Detroit seguirá trabajando con las jurisdicciones federales, estatales y de los barrios locales para aportar una guía para promover un plan de recuperación sólido, de corto y largo plazo, en las áreas afectadas, coordinando los recursos disponibles para ayudar en la restauración y recuperación de las comunidades dañadas. La recuperación de desastres presenta a las comunidades afectadas oportunidades únicas de analizar una gran variedad de temas, como la calidad y disponibilidad de vivienda, temas ambientales y la adecuación de la infraestructura existente.

### Centros públicos

Los centros públicos, como los albergues de emergencia, tuvieron daño. En 2021, la ciudad de Detroit financió 963 camas de albergues de emergencia, que consisten en 14 albergues que

---

<sup>7</sup> 23 de noviembre de 2021. Las casas de Detroit están siendo abrumadas por la inundación y no solo es agua lo que está entrando. NPR. <https://www.npr.org/2021/11/23/1037540261/detroit-homes-are-being-overwhelmed-by-flooding-and-its-not-just-water-coming-in>

funcionan todo el año y 3 centros de calentamiento. El desastre de 2021 afectó a varios albergues de emergencia. 110 camas de albergues que no recibían fondos de la ciudad tuvieron que ser deshabilitadas, y los residentes fueron trasladados a un lugar temporal financiado por la ciudad de Detroit. Otras 55 camas financiadas por la ciudad tuvieron que mudarse a lugares temporales. Varios albergues tuvieron daños en los edificios que no tuvieron como consecuencia una pérdida de camas, sino cambios en las operaciones, como tener que reubicar el lugar donde se servían las comidas, que los residentes no pudieran lavar su ropa hasta que se resolviera la inundación y áreas del edificio a las que no se podía acceder.

Reconociendo los ampliamente y bien documentados retos de infraestructura de la ciudad y los esfuerzos constantes para mitigar futuras inundaciones en nuestras áreas más vulnerables, la ciudad de Detroit está comprometida con reconstruir de manera resiliente. Al evaluar las necesidades no cubiertas, es importante considerar los otros costos de proteger las inversiones en vivienda y el desarrollo de la comunidad de futuros desastres. Como tal, la ciudad de Detroit también busca invertir recursos en centros públicos que mitiguen el daño de futuros desastres.

### **c. Necesidades no cubiertas de revitalización económica**

#### **Daño y efecto del desastre – Revitalización económica**

El efecto del desastre en los comercios fue menos intenso que el impacto en la vivienda. Los datos de los reclamos de FEMA y SBA muestran que las áreas residenciales abarcaron una mayoría del área afectada. En total, se presentaron 66,356 reclamos a FEMA por daños residenciales versus las 16,786 solicitudes que se presentaron a SBA por daños a comercios. Además, el 90 % de las solicitudes de SBA para comercios estaban relacionadas con comercios en casas.

También era más probable que los comercios tuvieran seguro para el daño que sufrieron. Solo el 28 % de los solicitantes de SBA no tenían seguro versus el 70 % de las personas que reclamaron a FEMA que no tenían.

Al final, solo 202 (1.2 %) de las 16,786 solicitudes de SBA se aprobaron para comercios no residenciales. SBA evaluó la necesidad no cubierta de estas solicitudes en \$3.2 millones, que es un promedio de aproximadamente \$16,000 por solicitante.

A pesar de que estas estadísticas pueden ser crudas, no son sorprendentes. Las áreas más golpeadas de MID fueron barrios residenciales, no centros de trabajo ni destinos de entretenimiento. La mayoría de la actividad económica en los barrios de Detroit está orientada a tiendas, un sector que ha sufrido por décadas que se remontan a mediados de los años 1900, cuando la fuga de tiendas siguió a la fuga de blancos a los suburbios. Desde entonces, los obstáculos institucionales en la industria financiera y en otras partes han suprimido la economía de las tiendas en Detroit. Como resultado, los negocios de tiendas en los barrios de Detroit son pocos y los residentes de Detroit a menudo compran en los suburbios o en línea para cubrir sus necesidades. Por lo tanto, el efecto del desastre en los comercios fue limitado.

#### **d. Actividades únicamente de mitigación**

Según lo exige el HUD, la ciudad de Detroit desarrolló una evaluación de necesidades de mitigación basada en parte en el <sup>8</sup>Plan de Mitigación de Riesgos de la ciudad de Detroit aprobado por FEMA (City of Detroit Hazard Mitigation Plan). Esta evaluación trata los riesgos actuales y futuros, incluyendo los peligros, la vulnerabilidad y los efectos de los desastres, e identifica las acciones de mitigación apropiadas para reducir los riesgos más altos que afronta Detroit.

#### **Información general del Plan de Mitigación de Riesgos en la ciudad de Detroit**

El objetivo del Plan de Mitigación de Riesgos (HMP) es minimizar o eliminar los riesgos de largo plazo a la vida humana y a la propiedad de riesgos conocidos identificando e implementar acciones rentables de mitigación de riesgos. El HMP de la ciudad de Detroit revisa de manera extensa las alternativas y estrategias diseñadas que funcionarían mejor para la ciudad. El plan da instrucciones consideradas de manera cuidadosa al gobierno de la ciudad analizando el potencial general de daños y asegurándose de que los fondos se inviertan bien.

Mitigación de riesgos no significa que se detengan o prevengan todos los riesgos. No sugiere una eliminación completa del daño o interrupción causada por esos incidentes. Las fuerzas naturales son poderosas, y la mayoría de los riesgos naturales están mucho más allá de nuestra capacidad para controlarlos. Según la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA), la mitigación de riesgos incluye cualquier acción sostenida que se tome para reducir o eliminar el riesgo de largo plazo de futuros desastres a la vida y la propiedad. Todas las comunidades, incluyendo Detroit, afrontan diferentes peligros y diferentes intereses y recursos que aplicar para tratar sus problemas. Debido a que hay muchas maneras de tratar los riesgos naturales y muchas agencias que pueden ayudar, no existe una solución única para gestionar o mitigar sus efectos.

#### **Panorama de riesgos – Riesgo actual y futuro**

Situada en el sureste de Michigan, Detroit es la ciudad más grande de Michigan y la 26.<sup>a</sup> ciudad más grande en los Estados Unidos en el 2020. <sup>9</sup>Fundada en 1701, la ciudad fue nombrada Ville d’Etroit o “City of the Straight” (Ciudad del estrecho) debido a su posición en el río Detroit. El río Detroit separa a la ciudad de Detroit de la ciudad de Windsor, Ontario y sirve como frontera internacional entre los Estados Unidos y Canadá.

---

<sup>8</sup> Oficina de Seguridad Nacional y Manejo de Emergencias de Detroit (Detroit Office of Homeland Security & Emergency Management). *City of Detroit Hazard Mitigation Plan*, enero de 2022. por la Oficina de Seguridad Nacional y Manejo de Emergencias de Detroit.2022. [https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan\\_FINALDraftPublicPost\\_2.3\\_0.pdf](https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan_FINALDraftPublicPost_2.3_0.pdf)

<sup>9</sup> Oficina de Seguridad Nacional y Manejo de Emergencias de Detroit. *City of Detroit Hazard Mitigation Plan*, enero de 2022. Pág 5. [https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan\\_FINALDraftPublicPost\\_2.3\\_0.pdf](https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan_FINALDraftPublicPost_2.3_0.pdf)

Detroit queda en las orillas del norte del río Detroit y al sur del lago St. Claire. El área de terreno de Detroit abarca 138.7 millas cuadradas y tiene una elevación que va desde 570.52' a 589.94' Dato Vertical Norteamericano (NADV), medido en el río Detroit.

Debido al incremento en los desarrollos en toda la ciudad de Detroit, los terrenos inundables se ven afectados, lo que contribuye a que las inundaciones sean el mayor peligro en Detroit. Antes de los desarrollos, las lluvias simplemente empapaban el terreno, o encontraban lentamente su camino hacia el río. Con superficies impermeables, las lluvias se escurren rápidamente hacia las calles y a canales y tuberías creadas por el hombre. Las inundaciones causan daño importante a las propiedades públicas y privadas, deshabilitan los servicios, hacen intransitables las calles y puentes, destruyen los cultivos y las tierras agrícolas, causan interrupción a los servicios de emergencia y dan como resultado muertes.

El MHP de Detroit desarrolló una evaluación de riesgos para calificar la probabilidad de que cualquier desastre perjudique a Detroit. Los gráficos 1, 2 y 3 de abajo ilustran la inundación como el mayor riesgo de peligro para la ciudad de Detroit.

Gráfico 1. Riesgo de peligro

Riesgo	Potencial para causar muerte	Población afectada	Daño a la propiedad y económico	Capacidad de respuesta local
Inundación	2	4	4	5
Falla en la infraestructura - emergencia de energía	1	4	3	3
Incendios estructurales	4	2	3	4
Clima extremo de invierno	3	5	1	2
Clima extremo de verano	2	2	2	2
Liberaciones de material peligroso	4	2	2	3
Emergencias de salud pública	3	2	1	2
Disturbios civiles	2	2	3	2
Accidentes de transporte público	3	2	1	3
Accidentes de las tuberías de petróleo y gas natural	2	3	2	2
Sequía	2	2	0	2
Accidentes de plantas nucleares	1	2	3	2
Accidentes de pozos de petróleo/gas natural	0	1	3	2
Terremoto	1	1	1	2

10

<sup>10</sup> Oficina de Seguridad Nacional y Manejo de Emergencias de Detroit. *City of Detroit Hazard Mitigation Plan*, enero de 2022, [https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan\\_FINALDraftPublicPost\\_2.3\\_0.pdf](https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan_FINALDraftPublicPost_2.3_0.pdf)

Gráfico 2

Riesgo	Probabilidad de que ocurra (25 %)	Potencial para causar muerte (25 %)	Población afectada (20 %)	Daño físico y económico (20 %)	Capacidad de respuesta local (10 %)	Total	Calificación 2015	Calificación 2021
Disturbios civiles	2 (.50)	2 (.50)	2 (.50)	3 (.60)	2 (.20)	2.30	5	8
Sequía	2 (.50)	2 (.50)	2 (.40)	0 (.0)	2 (.20)	1.70	11	11
Terremoto	1 (.25)	1 (0.25)	1 (.20)	1 (0.20)	2 (.20)	1.1	10	14
Falla en la infraestructura	5 (1.25)	1 (0.25)	4 (.80)	3 (.60)	3 (.30)	3.20	3	2
Clima extremo de verano	4 (1)	2 (.50)	2 (.50)	2 (.40)	2 (.20)	2.60	6	5
Clima extremo de invierno	4 (1)	3 (.75)	5 (1)	1 (.20)	2 (.20)	3.15	1	4
Incendios estructurales	3 (.75)	4 (1)	2 (.40)	3 (.60)	4 (.40)	3.15	2	3
Inundación	3 (.75)	2 (.50)	4 (.80)	4 (.80)	5 (.50)	335	6	1
Liberaciones de material peligroso	2 (.50)	4 (1)	2 (.40)	2 (.40)	3 (.30)	2.60	7	6
Accidente de plantas nucleares	1 (.25)	1 (.25)	2 (.40)	3 (0.60)	2 (.20)	1.70	9	12
Accidente de pozos de petróleo/gas natural	1 (.25)	0 (.0)	1 (.20)	3 (.60)	2 (.20)	1.25	9	13
Accidente de tuberías	1 (.25)	2 (.50)	3 (.60)	2 (.40)	2 (.20)	1.75	12	10
Emergencia de salud pública	4 (1)	3 (.75)	2 (.40)	1 (.20)	2 (.20)	2.55	4	7
Accidente de transporte público	2 (.50)	3 (.75)	2 (.40)	1 (.20)	3 (.30)	2.15	8	9

Gráfico 3. Peligro natural importante

Peligro natural	Peligros naturales importantes				Ultimo evento mayor	
	Epoca del posible evento				Año	Lugar
	Primavera	Verano	Otoño	Invierno		
Emergencia de energía	X	X	X	X	2021	En toda la ciudad
Clima extremo de verano	X	X			2020	En toda la ciudad
Clima extremo de invierno			X	X	2021	En toda la ciudad
Incendios estructurales	X	X	X	X	2021	En toda la ciudad
Liberación de material peligroso	X	X	X	X	2019	Suroeste de Detroit
Emergencia de salud pública	X	X	X	X	2020	En todo el país
Inundaciones	X	X	X	X	2021	En toda la ciudad

Como lo demuestran las tablas de evaluación de riesgos, las inundaciones ocupan la primera fila de los riesgos de peligros de Detroit. Entonces, las actividades de mitigación estarán dirigidas a reducir las pérdidas potenciales y prevenir la vulnerabilidad de Detroit a eventos de desastres por inundación.

## **Análisis de riesgo de peligros y vulnerabilidad**

### **<sup>11</sup>Historia del seguro de inundación**

La ciudad de Detroit ha sido parte del Programa Nacional de Seguros contra Inundación (National Flood Insurance Program, NFIP) desde 1974 con un Mapa de Tarifas de Seguro contra Inundación (Flood Insurance Rate Map, FIRM) inicial, identificado en 1981. En 2017, la ciudad se unió al sistema de calificación de la ciudad (Community Rating System, CRS) y mantiene una calificación Clase 8.

Según el NFIP, hay 403 pólizas vigentes en Detroit. Estas pólizas daban seguro equivalente a \$82,121,200 al 2021. Los datos proporcionados por el NFIP sobre pérdidas repetitivas/pérdidas severamente repetitivas (Repetitive Loss/Severe Repetitive Loss, RL/SRL) indican un total de 64 propiedades RL/SRL con un reclamo total neto de \$1,437,151.30. El Centro Nacional de Información Ambiental (National Center for Environmental Information, NCEI) calcula que las pérdidas totales de propiedades durante un período de 15 años son de \$169,600,000, con una pérdida promedio de \$11.3 millones por año. Estas cifras sugerirían que se da la cobertura apropiada a aquellos que se verían más afectados por la inundación del río en Detroit. Según NOAA, el río Rouge superó el nivel de inundación en Detroit en 41 ocasiones entre 1968 y 2021. Al combinarlo con otros eventos de inundación registrados en los registros de NCEI, como lluvias fuertes o nieve derretida, la ciudad ha tenido 2.96 eventos de inundación al año desde 1978.

### **<sup>12</sup>Desastre más reciente**

Antes del evento de junio de 2021, en agosto de 2014, la ciudad de Detroit tuvo una cantidad inusualmente extrema de lluvia que creó condiciones de inundación en el área metropolitana de Detroit. El Servicio Meteorológico Nacional dice que las 4.57 pulgadas totales de lluvia que cayeron durante el día es la segunda precipitación más fuerte en un día calendario que se tiene registrada en Detroit después de las lluvias de 4.74 pulgadas del 31 de julio de 1925. La inundación cerró las autopistas principales, hospitales, comercios, escuelas y oficinas de gobierno. Esta tormenta ha sido catalogada por algunos expertos del clima como un evento que ocurre cada 100 años. Casi 10 mil millones de galones de desbordamientos de alcantarillado se vertieron en las aguas del sureste de Michigan durante las inundaciones históricas de agosto, según una revisión de datos del Departamento de Medio Ambiente, Grandes Lagos y Energía de Michigan (Michigan Department of Environmental, Great Lakes and Energy) que hizo el Detroit Free Press. Más recientemente, FEMA anunció que se ha hecho disponible asistencia federal para desastres en el estado de Michigan para complementar los esfuerzos de recuperación en las áreas afectadas por tormentas intensas, tornados e inundaciones del 24 al 26 de agosto de 2023.

---

<sup>11</sup> Oficina de Seguridad Nacional y Manejo de Emergencias de Detroit (Detroit Office of Homeland Security & Emergency Management). *City of Detroit Hazard Mitigation Plan*, enero de 2022, pág. 36-38.

[https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan\\_FINALDraftPublicPost\\_2.3\\_0.pdf](https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan_FINALDraftPublicPost_2.3_0.pdf)

<sup>12</sup> Oficina de Seguridad Nacional y Manejo de Emergencias de Detroit. *City of Detroit Hazard Mitigation Plan*, enero de 2022. Pág. 40-42. [https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan\\_FINALDraftPublicPost\\_2.3\\_0.pdf](https://detroitmi.gov/sites/detroitmi.localhost/files/2022-02/Detroit%20HMP2021%20FullPlan_FINALDraftPublicPost_2.3_0.pdf)

### **Conclusión de la evaluación de necesidades de mitigación**

La evaluación de necesidades de mitigación deja claro que históricamente las inundaciones han sido el mayor peligro para la ciudad de Detroit. Al caracterizar el peligro en términos de su frecuencia y la vulnerabilidad de la ciudad, la ciudad puede basarse en esta evaluación de necesidades y el HMP para identificar peligros actuales y futuros de inundaciones en toda la ciudad de Detroit y dirigir los fondos de CDBG-DR a soluciones rentables para mitigar las inundaciones en el largo plazo. Además, esta evaluación también apoya las actividades propuestas de mitigación de CDBG-DR que se toman como parte de esta asignación para que, como mínimo, no aumenten los peligros sino más bien sirvan para reducir sus efectos.

### **Actividades de mitigación**

El proyecto de mitigación de la ciudad de Detroit aumentará la resiliencia a los desastres y reducirá o eliminará el riesgo de largo plazo de pérdida de vidas, lesiones, daño y pérdida de propiedad, y sufrimiento y dificultades reduciendo el efecto de futuros desastres. La incorporación de estas medidas también reduce los costos en la recuperación de futuros desastres. Las medidas de mitigación que no se incorporen en las actividades de reconstrucción deben ser un gasto necesario relacionado con la ayuda en caso de desastre, la recuperación de largo plazo y la restauración de infraestructura, viviendas o revitalización económica que respondan al desastre declarado FEMA-4607-DR-MI.

La actividad de mitigación de la ciudad de Detroit apoyará los planes de largo plazo implementados por las comunidades locales y regionales que promueven el bienestar futuro de estas áreas dañadas mediante la fortificación de la infraestructura y los centros públicos para que las comunidades soporten futuros desastres. La ciudad de Detroit coordinará con otros esfuerzos de planificación locales y regionales para aprovechar esos esfuerzos lo más posible. La ciudad de Detroit está proponiendo construir infraestructura de protección y mejoras a los centros públicos como sus actividades de mitigación. Esta actividad ayudará a prevenir futuros efectos de inundaciones.

## **IV. Requisitos generales**

### **a. Participación ciudadana**

De acuerdo con el aviso del Registro federal aplicable 6326-N-01 y 6368-N-01 para el desastre FEMA #4607, con el fin de permitir un proceso más ágil y asegurar que las subvenciones para la recuperación de desastres se otorguen de manera oportuna, HUD ha eximido los requisitos en 24 CFR 91.105(b) a (d) y los ha reemplazado con los requisitos que están en el Apéndice B: Aviso consolidado III D "Requisitos para la participación ciudadana".

Además, para asegurar que las subvenciones para la recuperación de desastres se den de manera oportuna, la ciudad de Detroit está eximiendo sus requisitos en su política de participación ciudadana, que están en #6 (Consideración de comentarios públicos), #9 (Publicación del Plan Consolidado, Plan de Acción Anual y Reportes de desempeño), #10 (Audiencias públicas sobre el Plan Consolidado y el Plan de Acción), #11 (Período de

comentarios públicos sobre el Plan Consolidado y el Plan de Acción propuestos) y #12 (Enmiendas sustanciales) para la subvención CDBG-DR, y los está reemplazando con los requisitos de abajo que se alinean con los requisitos de participación ciudadana en el Aviso Consolidado.

Publicación del Plan de Acción y oportunidad para comentarios públicos:

Los comentarios y las opiniones en el Plan de Acción de CDBG-DR propuesto serán considerados por la ciudad al preparar el Plan de Acción final. Al plan final se adjuntará un resumen de los comentarios y opiniones recibidas. También se adjuntará al plan final un resumen de los motivos para no aceptar opiniones o comentarios no incluidos en el plan. Habrá disponible un borrador en el sitio web de Recuperación de Desastres de la ciudad.

Los ciudadanos pueden hacer sus comentarios usando los siguientes métodos:

- Por teléfono: 1-313-224-6380, horario: lunes a viernes de 8:30 a. m.-4:30 p. m.
- Por correo electrónico a: [Disasterrecovery@detroitmi.gov](mailto:Disasterrecovery@detroitmi.gov)
- Por escrito a: Housing & Revitalization Department, Disaster Recovery Team, 2 Woodward Ave, Ste. 908, Detroit MI, 48226

Publicación del Plan de Acción de CDBG-DR:

La ciudad publicará un resumen del Plan de Acción propuesto de CDBG-DR en el sitio web de Recuperación de Desastres de la ciudad. Este resumen será una publicación visible y describirá el contenido y el propósito del plan de acción. Habrá copias disponibles del plan propuesto completo en las oficinas del Departamento de Vivienda y Revitalización y en el sitio web de la ciudad.

Audiencias públicas sobre el Plan de Acción de CDBG-DR:

La ciudad seguirá los requisitos de la Ordenanza de comunicación con la comunidad de la ciudad de Detroit según corresponda o celebrará al menos una audiencia pública para obtener las opiniones de los ciudadanos y responder a propuestas y preguntas sobre el Plan de Acción, de acuerdo con los requisitos del Aviso consolidado. Las audiencias públicas se pueden hacer de manera virtual. Si se hace más de una audiencia pública en persona, la ciudad hará cada audiencia en un lugar diferente que promueva un equilibrio geográfico y máxima accesibilidad.

El aviso de estas audiencias se publicará en el sitio web de Recuperación de Desastres de la ciudad, al menos un (1) día antes al inicio del período de comentarios públicos, y la ciudad usará uno o más de los siguientes métodos de comunicación para avisar a los residentes, como: correos electrónicos, comunicados de prensa, declaraciones de representantes públicos, anuncios en los medios de comunicación, anuncios en los servicios públicos o contactos con organizaciones del barrio por medio del Departamento de Barrios de la ciudad.

La ciudad tendrá estas audiencias en lugares que sean físicamente accesibles para las personas con discapacidades. La ciudad hará los arreglos para la participación de personas con necesidades especiales y para residentes que no hablen inglés, si se espera que participe un número importante de esas personas, o si esas personas dan un aviso razonable de su intención de asistir.

#### Reuniones

La ciudad dará a los ciudadanos acceso razonable y oportuno a las reuniones locales sobre temas relacionados con el Plan de Acción de CDBG-DR. En muchos casos, el aviso público de estas reuniones se dará usando los métodos que se describen en la sección de Audiencia pública arriba.

#### Estado de la solicitud

La ciudad dará varios métodos de comunicación, como sitios web, teléfonos, dirección de correo electrónico, fax u otros medios para dar a los solicitantes de asistencia para la recuperación la información oportuna para determinar el estado de su solicitud.

#### Publicación del Plan de Acción Público

La ciudad publicará el Plan de Acción Público propuesto, sus enmiendas y comentarios públicos en el sitio web de Recuperación de Desastres de la ciudad. Los ciudadanos y otras partes interesadas tendrán una oportunidad razonable para revisar el plan o la enmienda sustancial.

#### **Comunicación y participación**

La ciudad de Detroit tendrá dos reuniones públicas virtuales; a los ciudadanos se les avisará por medio del correo electrónico GovDelivery del Departamento de Vivienda y Revitalización, a viso público en las redes sociales, anuncios en los medios de comunicación y por medio del Departamento de Barrios de la ciudad de Detroit. La ciudad trabajará con la Oportunidad de Inclusión de Derechos Civiles (CRIO) para prestar servicios LEP, incluyendo ASL y servicios de traducción en todas las reuniones.

En el desarrollo original de este Plan de Acción para la Recuperación de Desastres, la ciudad de Detroit consultó a los ciudadanos afectados por el desastre en las áreas más afectadas en los Distritos 4, 6 y 7, a las partes interesadas, como Jefferson East Inc., Midwest Council y Chadsey Condon, a gobiernos locales, como la ciudad de Dearborn y el estado de Michigan, y a otras partes afectadas en el área geográfica circundante para asegurar la coherencia de los efectos del desastre identificados en el plan, y para garantizar que el plan y el proceso de planificación fueran completos e inclusivos.

Además de las actividades de arriba, la ciudad de Detroit publicará el plan de acción en el sitio web de Recuperación de Desastres de la ciudad de Detroit para un período de comentarios

públicos de 30 días. A los ciudadanos se les animará a presentar sus comentarios y opiniones sobre el plan propuesto en la audiencia pública o por correo, correo electrónico o teléfono dirigido a las oficinas del Departamento de Vivienda y Revitalización. A los ciudadanos se les avisará por medio de envíos masivos por correo electrónico en GovDelivery y listas de distribución del Departamento de Barrios, redes sociales y anuncios de servicios públicos. La ciudad de Detroit se asegurará de que todos los ciudadanos tengan el mismo acceso a la información, incluyendo personas con discapacidades y con poco dominio del inglés (LEP).

Los comentarios y las opiniones en el plan de acción propuesto serán considerados por la ciudad al preparar el plan de acción final. Al plan final se adjuntará un resumen de los comentarios y opiniones recibidas. También se adjuntará al plan final un resumen de los motivos para no aceptar opiniones o comentarios no incluidos en el plan. Habrá disponible un borrador en el sitio web de la ciudad. Los ciudadanos pueden dar comentarios por medio de correo electrónico en [disasterrecovery@detroitmi.gov](mailto:disasterrecovery@detroitmi.gov). Para obtener más información, los ciudadanos pueden consultar el plan de Participación ciudadana de la ciudad de Detroit en: <https://detroitmi.gov/departments/housing-and-revitalization-department/disaster-recovery>

### **Audiencias públicas**

La ciudad de Detroit tendrá dos audiencias públicas virtuales en toda la ciudad para avisar a los residentes sobre el borrador del plan de acción de CDBG-DR después de que se publique en el sitio web de Recuperación de Desastres. La ciudad publicará un aviso de las audiencias públicas en el sitio web de CDBG-DR de la ciudad. Las audiencias públicas se harán en un horario conveniente para los beneficiarios potenciales y reales, y con adaptaciones para personas con discapacidades o poco dominio del inglés (LEP).

### **Quejas**

La ciudad responderá a las quejas por escrito relacionadas con el plan de acción de CDBG-DR y las enmiendas sustanciales de manera oportuna. Se anima a presentar las quejas por correo electrónico a [disasterrecovery@detroitmi.gov](mailto:disasterrecovery@detroitmi.gov), pero también se pueden presentar por teléfono llamando al 313-224-6380 o por correo a:

City of Detroit  
2 Woodward Ave.  
Suite 908. Housing and Revitalization Department (HRD)  
Detroit, MI 48237.

Las quejas formales se pueden hacer en persona en reuniones y audiencias públicas, por correo, correo electrónico y por teléfono a las oficinas del Departamento de Vivienda y Revitalización (HRD). La respuesta a las quejas por escrito se hará por escrito en un plazo de 30 días, cuando sea posible. A las personas que tengan quejas se les animará a ponerlas por escrito con la documentación correspondiente. Las quejas informales pueden ser quejas verbales en audiencias públicas, reuniones y por teléfono. Cuando sea posible, el personal de la ciudad tratará de responder verbalmente a esas quejas inmediatamente. En algunos casos, a las

personas que hagan quejas verbales se les pedirá que pongan la queja por escrito con la documentación correspondiente. En otros casos, la ciudad ha respondido y responderá en el plazo de 30 días laborables, ya sea verbalmente o por escrito, según corresponda y sea conveniente.

A los propietarios que reciben ayuda con fondos de CDBG-DR también se les dará oportunidades de apelar la calidad del trabajo en sus propiedades. El administrador del Programa de CDBG-DR o su designado revisarán la apelación, y luego aprobarán o rechazarán la apelación. Al propietario se le avisará por escrito la decisión que se haya tomado en el plazo de 30 días de la apelación. Si el propietario no está satisfecho con la decisión, se escala la apelación al director del Departamento de Vivienda y Revitalización, donde él tiene la última palabra. Hay un tiempo límite para responder a la apelación y todas las respuestas se dan por escrito.

En el expediente de información se guarda un registro de cada queja o apelación presentada. Cuando se presenta una queja o apelación, HRD responde a la persona que presenta la queja o al apelante en el plazo de 30 días laborables, cuando sea posible. Para agilizar, HRD usará la comunicación por teléfono como el método principal de contacto, se usará correo electrónico y cartas selladas en correos según sea necesario para documentar las conversaciones y transmitir la documentación. La información sobre el derecho y cómo presentar una queja se debe imprimir en todas las solicitudes del programa, directrices y sitio web público de HRD para CDBG-DR en todos los idiomas locales, según sea apropiado y razonable. A las personas que presentan quejas se les deben entregar los procedimientos por escrito para apelar una decisión de HRD respecto a una queja, como parte de la respuesta a la queja.

#### **b. Sitio web público**

De acuerdo con el Registro federal Vol. 87, n.º 100, la ciudad de Detroit debe tener procedimientos para mantener un sitio web público integral que permita a las personas y entidades que esperan la ayuda, y al público en general ver cómo se usan y administran todos los fondos de las subvenciones. Como resultado de los fondos de CDBG-DR que se están asignando, la ciudad creó una página web de CDBG-DR por separado

<https://detroitmi.gov/departments/housing-and-revitalization-department/disaster-recovery>.

La página web de CDBG-DR de la ciudad se actualizará con regularidad (al menos, trimestralmente) según los procedimientos y normas establecidas para que incluya enlaces a información respecto al uso y manejo de los fondos de la subvención. Los enlaces a todos los planes de acción y enmiendas a los planes de acción, reportes de desempeño, avisos de participación ciudadana e información del programa para las actividades se describen en el plan de acción. No es necesario publicar en el sitio web de la ciudad los contratos y acciones de adquisición que no excedan el umbral federal de microcompra, como se define en 2 CFR 200.1.

Para garantizar un acceso significativo a los programas y actividades de CDBG-DR por personas LEP, incluyendo individuos de comunidades desatendidas, la ciudad pondrá todos los

documentos accesibles para personas con discapacidades y aquellos con poco dominio del inglés (LEP) disponibles al público cuando lo pidan.

### **c. Enmiendas**

Una enmienda sustancial al Plan de Acción seguirá los mismos procedimientos para la publicación que el Plan de Acción original según el Plan de Participación Ciudadana de la ciudad. Todas las enmiendas, tanto sustanciales como no sustanciales, se publicarán en el sitio web de CDBG-DR de la ciudad. El inicio de cada enmienda incluirá una sección que identifique el contenido que se está agregando, eliminando o cambiando. Además, esta sección incluirá una tabla de asignación revisada del presupuesto que refleje la totalidad de los fondos e ilustrará claramente el movimiento o reasignación del financiamiento del programa. La versión más reciente de la ciudad del Plan de Acción completo estará accesible para revisarla como un documento simple en cualquier momento.

#### **Enmienda sustancial**

Cuando se considere una enmienda sustancial al plan de acción, se publicará un aviso en el sitio web de la ciudad y se distribuirá por medio de GovDelivery y listas de distribución del Departamento de Barrios, y en redes sociales, cumpliendo los requisitos de ADA y LEP, indicando que la ciudad tiene la intención de enmendar el plan de acción. Este aviso describirá la enmienda y mencionará cómo los ciudadanos pueden comentar al respecto. Se dará un período de al menos 30 días a partir de la publicación para que los ciudadanos comenten sobre la enmienda antes de que sea una enmienda sustancial implementada. La ciudad considerará, revisará y responderá todos los comentarios públicos y opiniones recibidas sobre las enmiendas sustanciales propuestas y las presentará a HUD para su aprobación. Se adjuntará un resumen de estos comentarios y opiniones a la enmienda sustancial. Si no se aceptan los comentarios y opiniones, se resumirán y adjuntarán a la enmienda sustancial los motivos para no aceptarlas.

Como mínimo, las siguientes modificaciones constituirán una enmienda sustancial:

- Un cambio en los beneficios o criterios de elegibilidad para el programa;
- La adición o eliminación de una actividad;
- Una reducción propuesta en el requisito general de beneficios; o
- La asignación o reasignación de más de \$3 millones de un área principal del programa a otra (las cuatro áreas principales del programa son Vivienda, Infraestructura, Desarrollo económico y Planificación)

#### **Enmienda no sustancial**

A pesar de que las enmiendas no sustanciales no necesitan la aprobación de HUD ni buscan los comentarios públicos para volverse efectivas, la ciudad avisará a HUD de cualquier plan para hacer una enmienda que no sea sustancial. La ciudad le avisará a HUD cinco (5) días laborables antes de que el cambio sea efectivo.

La ciudad entiende que el sistema DRGR debe aprobar la enmienda para cambiar el estado del Plan de Acción Público a “revisado y aprobado”. El sistema DRGR aprobará automáticamente la enmienda antes del quinto día, si HUD no lo completa antes.

#### **d. Desplazamientos de personas y otras entidades**

La ciudad de Detroit no anticipa que las actividades propuestas en este Plan de Acción den como resultado el desplazamiento de personas u otras entidades. En el caso de que alguna actividad de CDBG-DR desplace a personas o entidades, la ciudad de Detroit minimizará el desplazamiento de personas o entidades como resultado de la implementación de proyectos de CDBG-DR asegurándose de que todos los programas de CDBG-DR se administren según la Ley de Política Uniforme de Asistencia para la Reubicación y Adquisición de Propiedades Inmuebles (URA) de 1970, según sus enmiendas (49 CFR Parte 24) y las reglamentaciones de implementación en 24 CFR Parte 570.496(a). Todos los subreceptores tendrán que demostrar que han adoptado políticas y procedimientos para minimizar el desplazamiento de acuerdo con estas reglamentaciones y la ciudad los monitoreará para garantizar el cumplimiento de URA.

Según el Registro federal 87, Vol. 100, sección II. D.7: los fondos de CDBG-DR no se pueden usar para apoyar ningún proyecto federal, estatal, ni local que busque usar el poder de dominio eminente, a menos que el dominio eminente se emplee únicamente para uso público. Para los propósitos de este párrafo, uso público no se interpretará como que incluye el desarrollo económico que beneficia principalmente a entidades privadas. Cualquier uso de fondos para proyectos de tránsito masivo, ferrocarril, aeropuertos, puertos o carreteras, y proyectos de servicios que beneficiarán o atenderán al público en general (incluyendo infraestructura relacionada con energía, relacionada con comunicaciones, relacionada con agua y relacionada con aguas residuales), otras estructuras designadas para el uso del público en general o que tienen funciones de transporte público o servicios públicos que atienden al público en general y están sujetas a reglamentación y supervisión del gobierno, y proyectos para la eliminación de una amenaza inmediata a la salud y seguridad pública o terrenos baldíos según se define en la Ley de Alivio de Responsabilidad de Pequeñas Empresas y Revitalización de Terrenos Baldíos (Pub. L. 107–118) se considerarán un uso público para los propósitos de dominio eminente.

#### **e. Protección de personas y propiedad**

La ciudad de Detroit implementará actividades que asegurarán alta calidad, durabilidad, eficiencia energética, sostenibilidad y resistencia al moho. La ciudad adoptará y aplicará códigos de construcción modernos y resilientes que mitiguen el riesgo de peligro por inundación y que cumplan las normas de una construcción respetuosa del medio ambiente.

#### **Estándares de elevación**

La ciudad de Detroit, cuando corresponda, cumplirá las disposiciones reconocidas según los Estándares específicos de elevación contra inundaciones y la reducción de riesgos de inundación de la ciudad de Detroit (Sección 50.14-528-529). Las disposiciones para nuevas construcciones y mejoras sustanciales de estructuras residenciales y no residenciales en todas las áreas con riesgo de inundación deben tener el piso más bajo, incluyendo el sótano, elevado

al nivel de inundación base o por encima de este; o construirlas de manera que la estructura por debajo del nivel de inundación base, junto con las instalaciones de servicios públicos y sanitarios auxiliares, sea hermética con paredes sustancialmente impermeables al paso del agua y con componentes estructurales que tengan la capacidad de resistir cargas hidrostáticas e hidrodinámicas y los efectos de la flotabilidad. Estos códigos reconocen que los datos más recientes de la elevación de la inundación base recibidos de la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias tendrán precedencia sobre los datos de otras fuentes. Las estructuras de uso mixto sin unidades de vivienda y sin residentes deben estar elevadas o ser a prueba de inundaciones hasta al menos dos pies por encima de la elevación de inundación base. El costo promedio asociado con elevar las estructuras es:

- Elevar una casa existente aproximadamente 36" e instalar un cimiento ventilado y a prueba de inundaciones sería de \$45 por pie cuadrado por el número de pisos, con un límite de 3. Sin sótano.
- Elevar una casa existente aproximadamente 36" e instalar soportes de pilares a prueba de inundaciones con faldones sería de \$30 por pie cuadrado por el número de pisos, con un límite de 3. Sin sótano.
- Construcción nueva a prueba de inundaciones y cimiento ventilado \$6.50 por pie cuadrado por cada pie de elevación sobre el nivel de acabado. Sin sótano.
- Construcción nueva con pilares y zócalos \$4 por pie cuadrado por cada pie de elevación sobre el nivel de acabado. Sin sótano.

### **Requisitos del seguro de inundación**

La ciudad de Detroit no puede dar asistencia en caso de desastres para la reparación, reemplazo o restauración de una propiedad a una persona que ha recibido asistencia federal por un desastre de inundación que estaba condicionado a obtener seguro de inundación y, luego, esa persona no obtuvo el seguro de inundación para la propiedad o permitió que se venciera.

La ciudad de Detroit tiene prohibido por HUD dar asistencia de CDBG-DR para la rehabilitación o reconstrucción de una casa si:

1. Los ingresos combinados del grupo familiar son mayores del 120 % de AMI,
2. La propiedad estaba en una llanura aluvial en el momento del desastre, y
3. El propietario no tenía seguro contra inundaciones para la propiedad.

### **Estándares de construcción**

La ciudad de Detroit exigirá inspecciones de calidad e inspecciones de cumplimiento del código para todos los proyectos y hace énfasis en métodos y material de construcción de alta calidad, duraderos, sostenibles y de bajo consumo de energía. Se exigirán inspecciones de los lugares para todos los proyectos para garantizar la calidad y el cumplimiento de los códigos de construcción.

La ciudad cumplirá los estándares de construcción en todas las actividades de rehabilitación, reconstrucción o nueva construcción que se encuentran en el Aviso consolidado (II.B.2.a hasta II.B.2.d) según aplique a las actividades propuestas.

### **Estándares de contratistas**

La ciudad de Detroit seguirá las disposiciones generales de los estándares de trabajo cuando aplique, lo que indica que el contratista debe exigir y monitorear todo el trabajo de construcción para verificar el cumplimiento con todos los estándares laborales federales correspondientes, según se describe en las cláusulas que se encuentran en las reglamentaciones en 2 CFR 200 y debe reportar cualquier incumplimiento a HRD, según lo exijan las reglamentaciones federales.

La ciudad exigirá que todo el lenguaje contractual necesario que exigen las reglamentaciones en 2 CFR 200 y (2) por la Orden ejecutiva 2016-1 de la ciudad de Detroit se incluya en todos los contratos de construcción y subcontratos para la construcción que se celebren según este acuerdo. Si el contratista debe emplear directamente trabajadores en la construcción real, el contratista debe cumplir (1) todos los estándares laborales federales aplicables al empleo de dichos trabajadores y (2) la Orden ejecutiva 2016-1 de la ciudad de Detroit.

El contratista deberá monitorear todo el trabajo de construcción que se haga según el acuerdo o bajo la supervisión o control del contratista para asegurar el cumplimiento de todos los estándares laborales federales aplicables, incluyendo los que se describen en 2 CFR 200, y deberá cumplir o exigir el cumplimiento de la Orden ejecutiva 2016-1 de la ciudad de Detroit, e informar cualquier incumplimiento de dichos requisitos federales y de la Orden ejecutiva 2016-1 al HRD.

La ciudad de Detroit exigirá un período de garantía después de la construcción con un aviso formal a los beneficiarios de forma periódica. La ciudad pretende extender un aviso a los propietarios de casas a mitad del período de garantía (6 meses a partir de la fecha de inspección final) y un mes antes del vencimiento de la garantía. La ciudad también dará oportunidades para apelar la calidad del trabajo en sus propiedades. Para que el contratista reciba el pago final, se exigirá que el propietario firme un formulario de finalización del trabajo que indique que todo el trabajo se hizo a su satisfacción de acuerdo con el contrato de construcción.

La ciudad sigue las directrices de HUD de sensatez en los costos. Los costos se consideran “razonables” si no exceden lo que una persona prudente gastaría en circunstancias similares. Todos los costos deben aprobar la prueba de “persona racional” cumpliendo los siguientes criterios:

1. El costo se reconoce como ordinario y necesario para la operación del proyecto.
2. El costo es según los precios de mercado para bienes o servicios comparables según se evidencia mediante cálculos y documentación de los costos.

3. Las personas responsables de generar el costo actuaron con prudencia y para el beneficio de la organización y sus actividades.
4. Se generó el costo después de seguir las prácticas establecidas de la organización, de acuerdo con los términos y condiciones de la subvención.

Los contratistas seleccionados bajo el programa CDBG-DR harán todos los esfuerzos para dar oportunidades a personas con ingresos bajos y muy bajos, dando recursos e información para avisar a las personas y comercios de la Sección 3 sobre las oportunidades en la comunidad. La ciudad de Detroit reportará los logros de la Sección 3 en el sistema de Reportes de Subvenciones para la Recuperación de Desastres (DRGR).

### **Preparación, mitigación y resiliencia**

La resiliencia se define como la capacidad de la comunidad para minimizar el daño y recuperarse rápidamente de eventos extremos y condiciones cambiantes, incluyendo peligros naturales. La ciudad de Detroit implementará actividades que asegurarán alta calidad, durabilidad, eficiencia energética, sostenibilidad y resistencia al moho. La ciudad adoptará y aplicará códigos de construcción modernos y resilientes que mitiguen el riesgo de peligro por inundación y que cumplan las normas de una construcción respetuosa del medio ambiente. Todos los edificios recién construidos deben cumplir todos los códigos, normas y ordenanzas de construcción de la ciudad. Las construcciones nuevas de edificios residenciales o reemplazo o reconstrucción de edificios sustancialmente dañados incorporarán las normas de una construcción respetuosa del medio ambiente.

La ciudad de Detroit propone un esfuerzo de planificación que integrará la creación de planes coordinados de preparación por tipo de peligro para las operaciones y comunicación de la ciudad. El objetivo es reducir los efectos de largo plazo del cambio climático identificando la exposición y vulnerabilidades a climas extremos y desarrollar una guía de preparación y adaptación, acciones y políticas.

A medida que estos eventos se vuelven más frecuentes, las operaciones de la ciudad, los comercios y los residentes tendrán que estar mejor preparados y adaptarse para soportar estas nuevas condiciones climáticas.

### **Infraestructura de banda ancha en vivienda**

En el caso de que la ciudad de Detroit haga una rehabilitación sustancial o una nueva construcción de un edificio con más de cuatro (4) unidades de alquiler, incluirán la instalación de infraestructura de banda ancha, excepto cuando: el lugar de la nueva construcción o la rehabilitación sustancial haga que la infraestructura de banda ancha sea inviable, el costo de instalar la infraestructura de banda ancha resulte en una alteración fundamental en la naturaleza de su programa o actividad, o en una carga financiera excesiva, o la estructura de la vivienda a ser rehabilitada sustancialmente haga que la instalación de la infraestructura de banda ancha sea inviable.

### **Efectividad en los costos**

Una dificultad demostrable es un cambio sustancial en la situación de un solicitante que prohíbe o afecta gravemente su capacidad para dar un nivel de vida mínimo o las necesidades básicas de la vida, incluyendo comida, vivienda, ropa y transporte, sin causar una angustia económica mucho más allá de una mera inconveniencia, según lo mostrado mediante evidencia objetiva. La ciudad de Detroit definirá “dificultad demostrable” y “no apto para rehabilitación” según se relacionan con los programas de recuperación en las políticas y procedimientos asociados con el uso de los fondos de CDBG-DR de la ciudad en lo que respecta a cada programa.

La ciudad de Detroit adoptará políticas y procedimientos que comuniquen cómo analizará las circunstancias para las que se necesita una excepción, y la cantidad de asistencia necesaria y razonable.

### **Duplicación de beneficios**

Una duplicación de beneficios, según se define en la Ley Stafford, ocurre cuando una persona, grupo familiar, comercio, gobierno u otra entidad recibe ayuda económica de varias fuentes para el mismo propósito, y la asistencia total recibida para ese propósito es mayor que la necesidad total de asistencia. La ciudad de Detroit cumplirá la Sección 312 de la Ley Stafford, enmendada por la Ley de Reforma de la Recuperación de Desastres de 2018 (DRRA), y con los Principios de Costos de la OMB en 2 CFR § 200, que exige que todos los costos sean “necesarios y razonables” para la ejecución del subsidio federal, asegurando que todas las actividades ayuden a una persona o entidad solo en la medida en que la persona o entidad tenga una necesidad de recuperación por desastre que no haya sido completamente cubierta.

La ciudad está obligada a desarrollar y mantener procedimientos adecuados para prevenir una duplicación de beneficios que traten (de manera individual o colectiva) cada actividad o programa. La política de la ciudad incluye, como mínimo: (1) Un requisito de que cualquier persona o entidad que reciba asistencia de CDBG-DR debe aceptar reembolsar la asistencia que se determine que es duplicada; y (2) un método para evaluar si el uso de fondos de CDBG-DR duplicará la ayuda económica que ya se ha recibido o que se espera recibir, actuando de manera razonable al evaluar la necesidad y los recursos disponibles para cubrir esa necesidad.

La política de HRD “Política de Duplicación de Beneficios del Programa de Subvenciones para el Desarrollo de la Comunidad para el Coronavirus (CDBG-CV) y Recuperación de Desastres (CDBG-DR)” está disponible en su página web de CDBG-DR

<https://detroitmi.gov/departments/housing-and-revitalization-department/disaster-recovery> para revisión.

La política exige que todos los solicitantes que reciban asistencia de CDBG-DR firmen una Declaración jurada de duplicación de beneficios como parte del proceso de solicitud, incluyendo información detallada sobre todas las fuentes de asistencia para la recuperación recibidas o disponibles para recibirse, según corresponda. Las solicitudes son revisadas por la ciudad o su representante designado para calcular la posible duplicación de beneficios (DOB) y

ajustar la cantidad de asistencia basándose en la DOB. HRD también evaluará con regularidad el financiamiento disponible para la ciudad para actividades de recuperación para asegurar que no ocurra una duplicación de beneficios después de que se haya entregado la asistencia. HRD hará verificaciones de asistencia en una muestra de beneficiarios y colaboradores no más de un año después de que se haya dado la asistencia.

En los casos en que se identifique una duplicación posible o real de beneficios después de la concesión de fondos y la firma de un acuerdo, la ciudad de Detroit terminará el acuerdo y no se hará ningún otro desembolso de fondos para las actividades duplicadas. La ciudad puede actualizar esta política a medida que se reciba más guía de HUD. Si surge una duplicación de beneficios durante la vigencia del acuerdo, la ciudad de Detroit cumplirá las directrices establecidas en la Ley Stafford (capítulo 37 del título 31) para la recuperación de fondos.

## V. Uso propuesto de los fondos del subsidio

### Información general

La ciudad de Detroit es la agencia principal y entidad responsable de administrar \$95,228,000.00 en fondos de CDBG-DR asignados para la recuperación de desastres. La ciudad de Detroit pretende implementar y llevar a cabo programas de vivienda, infraestructura y centros públicos, y planificación.

#### a. Presupuesto del programa

Categoría del programa	Proyecto	1.ª asignación Ley pública	2.ª asignación Ley pública	Presupuesto total	% de asignación	Objetivo nacional	Resultado calculado
<b>Vivienda</b> <b>Programa de Recuperación y Protección de</b>	<i>Programa Privado de Reparación de Alcantarillado (antes BBPP)</i>	\$43,211,450		\$43,211,450	45 %	LMH	1,000-1,500 grupos familiares
<b>Viviendas</b> 24 CFR 270.208(a)(3) – Actividades que benefician a personas con ingresos de bajos a moderados (Vivienda LMH)	<i>Programa de Desarrollo de Viviendas de Alquiler Asequible</i>	\$2,488,000	\$14,846,150	\$17,334,150	18 %	LMH	Por determinar
<b>Infraestructura</b> <i>Centros públicos</i>	<i>Rehabilitación de albergues de emergencia</i>		\$15,000,000	\$15,000,000	16 %	LMC	Por determinar
<b>Infraestructura de mitigación</b> <i>Centros públicos</i>	<i>Rehabilitación de albergues de emergencia</i>		\$3,000,000 MIT	\$3,000,000	3 %	LMC	Por determinar
<b>Infraestructura de mitigación</b>	<i>Infraestructura de protección</i>	\$7,512,000	\$1,909,000	\$9,421,000	10 %	LMA	N/A
<b>Admin</b>	<i>Admin</i>	\$2,879,550	\$1,881,850	\$4,761,400	5 %		N/A
<b>Planificación</b>	<i>Planificación</i>	\$1,500,000	\$1,000,000	\$2,500,000	3 %		N/A
<b>TOTAL</b>		<b>\$57,591,000</b>	<b>\$37,637,000</b>	<b>\$95,228,000</b>			

### **Conexión con las necesidades no cubiertas**

Como se exige en los avisos federales FRN FR-6326-N-01 y FRN FR-6368-N-01, la ciudad de Detroit asignará al menos el 80 por ciento de los fondos para tratar las necesidades no cubiertas en las áreas identificadas por HUD como “más afectadas y en peligro”, lo que equivale a toda la ciudad. Para cumplir el requisito general de beneficios, la ciudad de Detroit estableció criterios de priorización para cada área del programa. Por medio de estos criterios, la ciudad de Detroit se asegurará de que al menos el 70 por ciento de todos los fondos se gasten en proyectos y actividades que beneficien a los grupos familiares de ingresos bajos a moderados.

La ciudad de Detroit completó una evaluación del efecto del desastre y de las necesidades no cubiertas para identificar los efectos y las necesidades de largo plazo. La evaluación de más de 87 millones de necesidades no cubiertas entre vivienda, infraestructura y revitalización económica. Por lo tanto, la ciudad propone actividades que se alineen con financiamiento y actividades accesibles más cercanas a los efectos del desastre. Basado en el cálculo de las necesidades no cubiertas que dio HUD usando datos de FEMA, el 75 % de todas las necesidades no cubiertas de Detroit para el desastre igualó las necesidades no cubiertas de vivienda. Esa evaluación se relacionó con la cantidad de reclamos de asistencia individual de FEMA y reclamos de SBA recibidos debido al desastre y las quejas registradas de DWSD. La ciudad de Detroit ha identificado la vivienda, la infraestructura y los centros públicos, y las actividades de mitigación y planificación de resiliencia como las actividades clave para atender la necesidad no cubierta.

Antes de la tormenta, la disponibilidad de viviendas de alquiler asequible en Detroit era limitada. El desastre complicó el inventario ya inadecuado de viviendas de alquiler asequible y, aunado a las condiciones económicas actuales, se necesitan los fondos de CDBG-DR para reemplazar y desarrollar nueva vivienda asequible. Para tratar la necesidad restante, no cubierta de más unidades de vivienda asequible, la ciudad de Detroit empezará actividades de desarrollo de viviendas asequibles y conservación. La ciudad de Detroit está proponiendo asignar \$60.5 millones a actividades relacionadas con vivienda.

Para asegurar que los proyectos de infraestructura y centros públicos tengan los recursos necesarios, este plan propone asignar \$27.4 millones al programa para proyectos en el área de peligro más afectada de HUD. Las mejoras en los centros públicos implementarán las medidas de resiliencia para proteger los albergues de emergencia de futuros eventos de tormentas y proteger a las poblaciones vulnerables. También se harán mejoras en infraestructura que mitiguen el riesgo de futuros desastres en los proyectos de centros públicos.

La ciudad de Detroit seguirá evaluando la información relacionada con las necesidades no cubiertas de infraestructura y colaborará con colaboradores municipales y otras partes interesadas para evaluar la factibilidad de programas de CDBG-DR para apoyar las mejoras en infraestructura. Por lo tanto, se incorporará un programa de infraestructura al Plan de Acción por medio de una enmienda sustancial.

### **Cómo aprovechar los fondos**

La ciudad de Detroit anticipa aprovechar los fondos de CDBG-DR junto con los fondos de Mitigación de Riesgos de FEMA y de la Ley del Plan de Rescate Estadounidense (ARPA) para ayudar al barrio de Jefferson Chalmers y, potencialmente, a otros residentes que viven en los barrios más afectados que no cumplen los requisitos de elegibilidad de CDBG-DR. La ciudad de Detroit anticipa aprovechar los fondos de CDBG-DR y el financiamiento de FEMA para la construcción de infraestructura y comunidades resilientes (BRIC) para proyectos de planificación e infraestructura con el fin de generar la recuperación más efectiva y completa. Además, la ciudad recibió subvenciones del Departamento de Manejo de Emergencias y Seguridad Nacional del Estado de Michigan, el Departamento de Medio Ambiente, Grandes Lagos y Energía (Emergency Management and Homeland Security, Environmental, Great Lakes, Energy, EGLE) y la Agencia de Protección Ambiental (Environmental Protection Agency, EPA). El programa de vivienda asequible aprovechará las fuentes de financiamiento del estado y otras fuentes aportadas al proyecto por los desarrolladores para crear unidades de alquiler asequible.

### **Colaboradores del programa**

El Departamento de Vivienda y Revitalización (HRD) de la ciudad de Detroit colaborará con el Departamento de Agua y Alcantarillado de Detroit para administrar los fondos de CDBG-DR específicamente para el Programa de Reparación de Alcantarillado Privado. La ciudad espera trabajar con colaboradores sin fines de lucro en barrios objetivo para conseguir los recursos sobre cómo acceder a los fondos para los residentes. Para las viviendas de alquiler, la ciudad colaborará con los desarrolladores. Para la rehabilitación de los centros públicos, HRD seguirá trabajando con los subreceptores de albergues para personas sin hogar.

### **Distribución de fondos**

HUD identificó a toda la ciudad de Detroit como el área MID “Más afectada y con más peligro”. El 100 por ciento de los fondos de CDBG-DR se gastarán en MID. Hasta el cinco por ciento de la concesión total se usará para garantizar el cumplimiento y la administración oportuna de los fondos de CDBG-DR. Según lo exige el Registro federal, la ciudad de Detroit gastará al menos el 70 por ciento de la concesión total en actividades que beneficiarán a las personas de ingresos bajos a moderados.

La ciudad propone programas que se alineen con financiamiento y actividades accesibles más cercanas a los efectos del desastre. El plan para la distribución de fondos va dirigido a la asistencia a los residentes en barrios subatendidos y poblaciones vulnerables que pueden verse afectados de una manera más adversa por el desastre. Los programas se basan en la evaluación de necesidades no cubiertas e información de las partes interesadas afectadas. Los programas se priorizan para atender las necesidades no cubiertas de corto y largo plazo. Según lo exige el aviso del registro federal, todas las actividades financiadas por CDGB-DR tratan el efecto del desastre, a menos que estén específicamente diseñadas como una actividad de mitigación y sean parte de la asignación que se aparta para mitigación.

Además, los criterios del proyecto se reflejarán en las enmiendas futuras al plan de acción. Los programas, proyectos y actividades establecidas en este Plan de Acción están sujetos a todos los requisitos de HUD y limitados al financiamiento disponible.

### **Ingresos del programa**

La ciudad no espera recibir ingresos del programa de actividades propuestas en este plan. Si se recibe algún ingreso o reembolsos del programa, la ciudad seguirá sus procesos adoptados en la actualidad para identificar correctamente la fuente de ingresos y la asignación relacionada (CDBG, CDBG-DR, CDBG-CV, etc.), registrará el ingreso en el sistema de informes de HUD correspondiente y reusará los ingresos para actividades elegibles según la fuente de ingresos dada. Los ingresos del programa que se reciban después del cierre de la asignación se usarán de acuerdo con los fondos por Asignación de CDBG, según el Aviso consolidado.

### **Reventa o recuperación**

Según el Aviso del Registro federal (87 FR 6326), la ciudad de Detroit establecerá requisitos de reventa o recuperación para los programas de vivienda en el plan de acción o en una enmienda sustancial y delinearé esos requisitos en las directrices del programa para la actividad. Las restricciones de asequibilidad deben ser exigibles e imponerse mediante restricciones de escritura registradas, convenios u otros mecanismos similares.

El período mínimo de asequibilidad aceptable para el cumplimiento son los requisitos de HOME en 24 CFR 92.254(a)(4). Si un beneficiario aplica otros estándares, los períodos de asequibilidad aplicados por el beneficiario deben cumplir o superar los requisitos de HOME aplicables en 24 CFR 92.254(a)(4) y la tabla de períodos de asequibilidad que sigue directamente a esa disposición. Las restricciones de asequibilidad, incluyendo los requisitos del período de asequibilidad en este párrafo, no se aplican a las unidades de vivienda recién construidas o reconstruidas para que un propietario-ocupante reemplace la vivienda del propietario-ocupante que fue dañada por el desastre.

La asistencia a propietarios de viviendas elegibles se dará en forma de una subvención y, por lo tanto, no activa ninguna disposición de recuperación o reventa.

Sin embargo, los propietarios que presenten solicitud con inquilinos elegibles estarán sujetos a una disposición de recuperación. Esto significa que habrá reembolsos pendientes de pago en una escala descendente si el propietario no cumple los requisitos del programa o vende o transfiere la propiedad en el plazo del período del préstamo de 5 años. Por ejemplo, si un propietario recibe \$10,000 en asistencia, aproximadamente \$166.67 de ese préstamo se condonarán cada mes en el período del préstamo de 5 años (\$10,000/60 meses). Sin embargo, si el propietario decide vender antes de que finalice el período del préstamo, o no cumple los requisitos del programa, por ejemplo en el mes 30, entonces el saldo restante del préstamo (\$5,000) se le debe pagar a la ciudad. La ciudad impondrá una hipoteca sobre la propiedad por el período de 5 años que se presentará ante el Registro de Escrituras del Condado de Wayne (Wayne County Register of Deeds) para garantizar su cumplimiento. El contrato de hipoteca se

deberá firmar al cierre y quedará un gravamen sobre la propiedad para todo el término del período de asignación.

**b. Información del programa**  
**Programas de vivienda**

Programa	Presupuesto propuesto	Beneficios para las áreas MID	Financiamiento de mitigación
Programa Privado de Reparación de Alcantarillado	\$43,211,450	\$43,211,450	\$0
Programa de Desarrollo de Viviendas de Alquiler Asequible	\$17,334,150	\$17,334,150	\$0

**Programa Privado de Reparación de Alcantarillado**

Descripción del programa

La ciudad pondrá subvenciones disponibles a los propietarios de viviendas elegibles y ofrecerá préstamos conmutables a propietarios que alquilen a inquilinos elegibles. La asistencia máxima por grupo familiar no deberá exceder los \$30,000 (excepto en casos donde la ciudad considere necesario dar una excepción de manera individual, según se detalla en sus políticas y procedimientos del programa CDBG-DR).

Todos los solicitantes deben cumplir los siguientes requisitos de elegibilidad:

- Los grupos familiares que presenten la solicitud deben tener un ingreso igual o inferior al 80 % del ingreso promedio del área (AMI) según lo determina anualmente el HUD.
- Los solicitantes deben vivir en una estructura residencial unifamiliar (1-4 unidades).
- Los grupos familiares deben poder demostrar el efecto (vinculación) del evento de inundación 25 y 26 de junio de 2021.
- La propiedad debe estar en uno de los siguientes 22 barrios en los distritos designados como los más afectados por el concejo municipal:
  - Distrito 4: Cornerstone Village, Morningside, Chandler Park, Fox Creek, Riverbend, West End
  - Distrito 6: Midwest, Chadsey-Condon, Claytown, North Corktown, Michigan-Martin
  - Distrito 7: Aviation Sub, Garden View, Plymouth-I96, Plymouth-Hubell, Paveway, We Care Community, Fiskhorn, Joy-Schaefer, Warrendale, Warren Ave Community, Barton-McFarland
- La propiedad no puede estar en una llanura aluvial.

- Los solicitantes deben poder demostrar que no hay duplicación de beneficios (vea la Sección IV de este Plan de Acción – Duplicación de beneficios para obtener más información).

Además, a los solicitantes que cumplan los requisitos de elegibilidad de arriba se les dará prioridad basado en los siguientes criterios:

- Se atenderá primero a los grupos familiares que necesiten reparaciones o reemplazo del alcantarillado lateral privado.
- A los grupos familiares afectados por otros eventos de inundación (específicamente de agosto de 2014, y julio y agosto de 2021) se les dará prioridad sobre otros solicitantes.

La asistencia que se les dé a las propiedades de alquiler se tratará como un préstamo de pago diferido a los 60 meses de HRD al propietario, lo que significa que el pago se difiere a 5 años. El préstamo se garantizará mediante una hipoteca y un pagaré que se pondrá sobre la dirección que recibe asistencia. Habrá reembolsos pendientes de pago en una escala descendente si el propietario no cumple los requisitos del programa o vende o transfiere la propiedad en el plazo del período del préstamo de 5 años. Si se cumplen los requisitos del programa para el período de 5 años, se considerará que se cumplió el préstamo al 100 % y se condonará. Los requisitos del programa incluyen:

- La propiedad debe estar registrada ante el Departamento de Edificios, Seguridad, Ingeniería y Ambiental (Buildings, Safety, Engineering and Environmental Department, BSEED) de la ciudad de Detroit.
- Al menos el 51 % de los inquilinos deben tener ingresos bajos a moderados y estar en o por debajo del 80 % de AMI (si son dos unidades, una debe estar alquilada a grupos familiares de LMI).
- Si las unidades se vacían durante el período de 5 años, el propietario debe ofrecerlas a inquilinos de ingresos bajos a moderados durante el período de 5 años (HRD puede revisar anualmente y a los propietarios de las viviendas se les exigirá dar material de marketing a HRD como documentación).

La ciudad usará los fondos de CDBG-DR para hacer una inspección con circuito cerrado de televisión (CCTV) de la tubería de servicio de alcantarillado lateral privado y si es necesario, reparar o reemplazar dichas tuberías e instalar nuevas válvulas de contracorriente. También se usará el financiamiento para reemplazar los sistemas de calefacción o calentadores de agua dañados por la inundación, caso por caso. También se puede usar el financiamiento para desinfectar y resolver problemas de moho en sótanos causados por la inundación, caso por caso.

## **Programa de Desarrollo de Viviendas de Alquiler Asequible**

### Descripción del programa

Este programa dará financiamiento para la rehabilitación de viviendas unifamiliares de alquiler asequible (menos de 4 unidades) y el desarrollo de nuevas unidades multifamiliares de vivienda y de alquiler asequible. La nueva construcción de unidades de alquiler según este programa está limitada a propiedades de alquiler multifamiliares a gran escala (más de 5 unidades). Las unidades asequibles estarán disponibles para personas y familias de ingresos bajos a moderados que estén en o por debajo del 80 % de AMI. Los proyectos que se financien por medio de este programa darán unidades de viviendas asequibles que traten la carencia actual de unidades de alquiler asequible como resultado directo e indirecto del desastre.

Las actividades financiadas según este programa pueden incluir:

- Rehabilitación de viviendas de alquiler multifamiliar (más de 5 unidades).
- Nueva construcción de viviendas de alquiler multifamiliar (más de 5 unidades).
- Rehabilitación de vivienda de alquiler (menos de 4 unidades), para ayudar a propietarios de viviendas de pequeña escala a que las unidades de alquiler unifamiliar cumplan la ordenanza de alquileres de la ciudad.

Los solicitantes elegibles pueden incluir:

- Desarrolladores sin fines de lucro o los que quieren ganar dinero,
- Subreceptores,
- Propietarios de viviendas de Detroit que tengan unidades de alquiler unifamiliares (menos de 4 unidades).

Todas las unidades de vivienda recién construidas o rehabilitadas deben incorporar medidas de resiliencia para desastres. Las medidas pretenden reducir los efectos de futuros desastres y aumentar la asequibilidad de las unidades de vivienda en el largo plazo.

El Aviso consolidado establece el Programa de Colaboraciones de Inversión HOME [HOME Investment Partnerships Program (HOME)] como el estándar mínimo de asequibilidad. La ciudad también usará los límites de alquiler de HOME.

La ciudad anunciará los proyectos específicos y los criterios de selección de este programa por medio de una enmienda sustancial. La ciudad publicará alquileres asequibles en las directrices del programa.

### **Programas de adquisición**

En este momento no se proponen programas de adquisición.

## Programas de infraestructura y centros públicos

Actividad	Presupuesto propuesto	Beneficios calculados para las áreas MID	Financiamiento de mitigación calculado
Infraestructura	\$9,412,000	\$9,412,000	\$9,412,000
Centros públicos - Rehabilitación de albergues de emergencia	\$18,000,000	\$18,000,000	\$3,000,000

### Infraestructura

La ciudad de Detroit propone financiar proyectos de infraestructura que harán mejoras o reparaciones elegibles en centros diseñados para dar o apoyar servicios al público. La ciudad ha estado buscando activamente formas de atender las necesidades de recuperación y priorizar el mantenimiento y la construcción de activos de infraestructura pública resilientes en el sector de aguas pluviales.

Todos los proyectos de infraestructura financiados con CDBG-DR serán diseñados y construidos para resistir eventos climáticos extremos y los efectos del cambio climático. Los proyectos de infraestructura que se hagan por medio de CDBG-DR se centrarán en reducir los riesgos asociados con el agua de inundaciones y la marea de tormentas, incluyendo soluciones de ingeniería o no de ingeniería para retener, detener, desviar o conducir el exceso de agua y así reducir el riesgo de inundaciones.

Los proyectos de infraestructura se alinearán con otras mejoras de capital y esfuerzos de desarrollo de infraestructura planificados a nivel federal, estatal o local, y trabajarán para fomentar el potencial de más financiamiento para infraestructura de múltiples fuentes, proyectos locales de mejora de capital en planificación y la posibilidad de inversión privada.

Los fondos de mitigación forman parte del presupuesto total de infraestructura y se usarán para apoyar mejoras en la infraestructura que pueden o no haber sido afectadas por el desastre. Las mejoras de mitigación tendrán como objetivo crear sistemas de infraestructura más resilientes y aumentar la capacidad de la ciudad para garantizar la operación continua de servicios indispensables durante un evento de riesgo futuro.

Se hará una enmienda una vez que se hayan seleccionado las actividades.

### Centros públicos - Rehabilitación de albergues de emergencia

Descripción del programa

Este programa dará fondos a los proyectos elegibles en el área MID identificada por el HUD para tratar las necesidades de recuperación no cubiertas, asociadas con los centros públicos. Los fondos de la subvención permitirán a los subreceptores mejorar los centros públicos, lo que beneficiará directamente a las poblaciones vulnerables. El programa define centros públicos como proyectos que mejoran los albergues de emergencia y que son propiedad de organizaciones sin fines de lucro y que están abiertos al público y reciben remisiones del Modelo de Evaluación Coordinada (CAM) de Detroit. Las directrices de financiamiento y del programa definirán más detalladamente los proyectos elegibles para los solicitantes.

Los proyectos financiados por medio de este programa deberán tratar los efectos directos e indirectos restantes en las áreas identificadas por HUD y en las MID. Los proyectos también pueden tratar riesgos de desastres potenciales futuros con integración de medidas de mitigación y estrategias incluidas en las actividades del proyecto.

### Elegibilidad

- Los centros incluyen albergues para personas sin hogar y albergues de emergencia.
- La renovación puede incluir la rehabilitación profunda o la conversión de un edificio. El edificio debe ser propiedad de una organización privada sin fines de lucro.

La ciudad de Detroit hará que haya fondos disponibles por medio del Aviso de Disponibilidad de Financiamiento (NOFA) para dar fondos a los proyectos elegibles. Las subvenciones para los centros públicos de albergue de emergencia se darán a los solicitantes elegibles para actividades elegibles basándose en un proceso de solicitud competitivo en la medida en la que haya fondos disponibles. A los solicitantes se les avisará por medio de correos electrónicos directos y NOFA publicados en el sitio web de CDBG-DR de la ciudad. Las actividades financiadas según este proyecto pueden tratar una necesidad no cubierta de recuperación o una necesidad de mitigación.

Los fondos de mitigación se incluyen en el presupuesto de centros públicos para apoyar las mejoras a los centros que no fueron afectados directamente por el evento de la inundación.

### **Programas de revitalización económica**

En este momento no se proponen programas de revitalización económica.

### **Programas de servicios públicos**

En este momento no se proponen programas de servicios públicos.

### **Programas de mitigación**

Como actividades de mitigación, la ciudad propone financiar proyectos de infraestructura y centros públicos que aumentarán la resiliencia ante desastres o eliminarán el riesgo de pérdida de vidas, lesiones, daños y pérdidas de propiedad en el largo plazo, y sufrimiento y dificultades, reduciendo el efecto de futuros desastres. Los proyectos mitigarán los daños por inundaciones

mejorando la protección contra inundaciones y harán que las comunidades sean más resilientes mediante proyectos como mejoras de centros públicos. La incorporación de estas medidas también reduce los costos en la recuperación de futuros desastres.

### **Actividades de planificación**

Todas las actividades de planificación beneficiarán directamente el área MID identificada por HUD que incluye toda la ciudad de Detroit. La ciudad de Detroit también ha identificado seis esfuerzos de planificación de beneficio de la comunidad que están específicamente incluidos para financiamiento en este Plan de Acción y se mencionan abajo:

<b>Proyectos</b>	<b><u>Presupuesto</u></b>
<b>Integración de resiliencia, sostenibilidad, mitigación de riesgos y recuperación de desastres en el plan maestro de políticas de Detroit</b>	<b>\$500,000</b>
<b>Planificación para clima extremo y adaptación</b>	<b>\$450,000</b>
<b>Plan de predesarrollo de adaptación de centros críticos</b>	<b>\$400,000</b>
<b>Estudio de aguas pluviales cerca del lado este de Jos. Campau</b>	<b>\$220,000</b>
<b>Estudio de desagüe de aguas pluviales de Fischer</b>	<b>\$330,000</b>
<b>Estudio de alcantarillado para aguas pluviales de Meldrum</b>	<b>\$50,000</b>

### **Política del plan maestro: resiliencia, sostenibilidad, mitigación de riesgos y recuperación de desastres**

Los fondos de planificación de CDBG-DR financiarán la planificación de resiliencia y la integración de los esfuerzos de resiliencia, sostenibilidad, recuperación ante desastres y mitigación de riesgos de la ciudad en el plan maestro de políticas de la ciudad, que es el plan integral de desarrollo de la comunidad de Detroit (42 U.S.C. 5305(a)(12)). “Integrar la mitigación de riesgos y la planificación de la resiliencia con los esfuerzos de recuperación promoverá una recuperación de largo plazo más resiliente y sostenible”. (III.C.1.i.) El plan maestro de políticas crea políticas integrales de largo plazo que guiarán todo el desarrollo y las inversiones en infraestructura de la ciudad. El MPP es el plan de toda la ciudad que permite a la ciudad determinar de manera racional y efectiva las necesidades y oportunidades, establecer objetivos de largo plazo y objetivos de corto plazo, y luego diseñar programas y actividades para cumplir estos objetivos. (42 U.S.C. 5305(a)(12))

La ciudad de Detroit liderará la actualización del plan maestro de políticas con la participación de la comunidad, la colaboración interdepartamental y la coordinación regional y estatal con agencias relevantes. El actual plan maestro de políticas tiene un elemento de medio ambiente y energía, pero no trata de manera integral la resiliencia, la adaptación al cambio climático o la mitigación de riesgos. Integrar políticas relacionadas con la resiliencia, la sostenibilidad, la recuperación en caso de desastres y la mitigación de riesgos en el plan maestro asegurará que

las políticas, reglamentaciones e inversiones estratégicas de la ciudad de Detroit relacionadas con el uso futuro del suelo, la vivienda, el desarrollo, los parques y espacios abiertos, la utilización de terrenos desocupados y las inversiones en infraestructura trabajen juntas para hacer que nuestras comunidades sean más resilientes ante futuros desastres. El plan maestro establecerá objetivos de largo plazo para el desarrollo futuro de la ciudad e informará el plan de capital a cinco años y la toma de decisiones de corto plazo. Esto permitirá a la ciudad alinear las inversiones en infraestructura con otras mejoras de capital y esfuerzos de desarrollo de infraestructura planificados a nivel federal, estatal o local, y trabajará para fomentar el potencial de más financiamiento para infraestructura de varias fuentes, incluyendo los proyectos de mejora de capital estatales y locales en planificación y la posibilidad de inversión privada.

El elemento de vivienda del plan maestro se alinearán con el plan de acción aprobado y reflejará las necesidades no cubiertas de la ciudad, incluyendo políticas y objetivos que:

- Mejoran el acceso a viviendas seguras y saludables para personas con ingresos bajos a moderados (LMI) que de otra manera no tienen acceso a los recursos para prevenir los efectos de desastres como estos.
- Promueven la equidad y reducen los obstáculos que pueden afrontar los residentes al acceder a financiamiento federal.

Al integrar políticas y objetivos de resiliencia, sostenibilidad, recuperación de desastres y mitigación de riesgos en el plan maestro, el elemento de uso del suelo del plan maestro asegurará que las decisiones sobre el uso del suelo reflejen estándares responsables y seguros para reducir los riesgos de desastres naturales futuros. Las políticas relacionadas con el desarrollo futuro en toda la ciudad incorporarán políticas para garantizar estándares de construcción de alta calidad, duraderos, eficientes en energía y sostenibles con el fin de mitigar los riesgos de peligro y cumplir las Normas de una construcción respetuosa del medio ambiente.

Las políticas de mitigación de la ciudad de Detroit aumentarán la resiliencia a los desastres y reducirán o eliminarán el riesgo de largo plazo de pérdida de vidas, lesiones, daño y pérdida de propiedad, y sufrimiento y dificultades reduciendo el efecto de futuros desastres. La incorporación de estas medidas en el plan maestro de políticas de toda la ciudad también reduce los costos en la recuperación de futuros desastres.

### **Planificación para clima extremo y adaptación**

Un Plan de Clima Extremo y Adaptación (Extreme Weather and Adaptation Plan) dará como resultado un marco y conjunto de directrices para la preparación y recuperación ante peligros climáticos para la ciudad de Detroit. El objetivo del plan es reducir los efectos de largo plazo del cambio climático identificando la exposición y las vulnerabilidades a climas extremos, y desarrollar una guía de preparación y adaptación, acciones y políticas.

Como se describe en el Plan de Acción, la infraestructura vieja de Detroit y el inventario de viviendas antiguas agravan los efectos devastadores de los eventos climáticos extremos, especialmente en las comunidades vulnerables. A medida que estos eventos se vuelven más frecuentes, las operaciones de la ciudad, los comercios y los residentes tendrán que estar mejor preparados y adaptarse para soportar estas nuevas condiciones climáticas. Como se describe en el Plan de Acción, los eventos de inundación de 2021 tuvieron como consecuencia efectos devastadores y una serie de necesidades no cubiertas que el estudio de planificación investigará más a fondo. Para los peligros, como las inundaciones, que son difíciles de mitigar, el mejor curso de acción es prepararse y adaptarse para mejorar el tiempo de recuperación y resiliencia general. El esfuerzo de planificación integrará la creación de planes coordinados de preparación por tipo de peligro para las operaciones y la comunicación de la ciudad.

El esfuerzo de planificación aprovechará los planes existentes y los actualizará de acuerdo con las mejores prácticas. El resultado de este esfuerzo es la operacionalización de las respuestas ante el clima extremo mediante SOP y comunicaciones que protegerán a los vulnerables y mejorarán el tiempo de recuperación después de un evento extremo.

### **Plan de predesarrollo de adaptación de centros críticos**

El financiamiento para desarrollar planes de adaptación para centros críticos está destinado a apoyar la infraestructura y los centros públicos con necesidades no cubiertas. Los centros críticos juegan un papel importante durante las emergencias climáticas, como la que tuvieron en 2021. La infraestructura municipal, incluyendo los edificios que prestan servicios públicos, como servicios recreativos, es más antigua y no ha sido completamente adaptada para resistir eventos climáticos extremos. La extensión del trabajo para este financiamiento incluye la evaluación, planificación y diseños de ingeniería para adaptar aproximadamente 5 edificios con energía solar y almacenamiento. Adaptar estos edificios para que cuenten con energía de respaldo asegurará que estos centros puedan ser total o parcialmente operativos si hay un corte de energía.

Los centros críticos fueron clave en los esfuerzos de recuperación de las inundaciones que ocurrieron en 2021. Los centros recreativos y las comisarías de policía, por ejemplo, sirvieron como puntos de distribución de kits de limpieza y, posteriormente, como lugares donde los residentes podían completar formularios de asistencia y reclamos. Asegurarse de que estos centros puedan operar y contar con una fuente de energía confiable asegurará que estén disponibles para prestar servicios críticos. Adaptar estos centros es coherente con los esfuerzos generales de mitigación de riesgos y mejora de la resiliencia.

### **Estudio de aguas pluviales cerca del lado este de Jos. Campau**

Durante el evento de la tormenta en junio de 2021, el área de drenaje de Jos. Campau tuvo 5 % a 20 % de desbordamiento de sótanos en el barrio. Justo al este de Jos. Campau, los barrios del extremo este tuvieron la mayor concentración de desbordamientos de sótanos, con un rango

que va del 20 % al 64 % de las casas. El estudio de aguas pluviales de Jos. Campau evaluaría la reducción del agua de lluvia que entra en el sistema combinado, lo que permitiría una mayor capacidad del sistema para los barrios del este, uno de los más afectados. EGLE ha identificado a la ciudad de Detroit como una comunidad significativamente sobrecargada, ya que los ingresos promedio del grupo familiar o el valor imponible de la ciudad son inferiores al 125 % del nivel de pobreza para una familia de cuatro personas (\$34,687) o el valor imponible per cápita de la comunidad es menor a \$15,200. El costo de tratar las aguas pluviales en la planta de GLWA WRRF es un gasto elevado para la ciudad, que puede reducirse creando una red de tuberías de alcantarillado de aguas pluviales que dirija las aguas pluviales directamente al río Detroit en lugar de tratarse en la planta de GLWA WRRF. Este ahorro de costos beneficiaría a los residentes de la ciudad de Detroit.

El análisis preliminar de ingeniería evaluará el efecto de convertir una alcantarilla de alivio combinado en una alcantarilla de aguas pluviales en el distrito para reducir la cantidad de aguas pluviales que entran al sistema combinado. La mayor parte de las aguas pluviales se redirigirá hacia la nueva red de tuberías de alcantarillado pluvial, mejorando la capacidad del sistema combinado local de DWSD y GLWA aguas abajo del área del proyecto. Además, el estudio evaluará las mejoras en la calidad del agua del río Detroit por medio de la reducción de CSO y la reducción de sobrepresiones en el sistema. Las reducciones de sobrepresión se verificarán mediante software de modelado y se traducirán en reducciones del riesgo de desbordamiento en sótanos. La ciudad es vulnerable a los desbordamientos en sótanos debido a la mayor intensidad de las lluvias y a la capacidad limitada de la red de tuberías del sistema combinado. El proyecto será dirigido por DWSD y coordinado de cerca con GLWA.

### **Estudio de desagüe de aguas pluviales de Fischer**

Durante el evento de la tormenta en junio de 2021, el área de drenaje de Fischer Relief tuvo 5 % a 20 % de desbordamiento de sótanos en el barrio. Justo al este de Fischer Relief, los barrios del extremo este tuvieron la mayor concentración de desbordamientos de sótanos, con un rango que va del 20 % al 64 % de las casas. El estudio de desagüe de aguas pluviales de Fischer Relief evaluaría la reducción del agua de lluvia que entra en el sistema combinado, lo que permitiría una mayor capacidad del sistema para los barrios del este, uno de los más afectados. EGLE ha identificado a la ciudad de Detroit como una comunidad significativamente sobrecargada, ya que los ingresos promedio del grupo familiar o el valor imponible de la ciudad son inferiores al 125 % del nivel de pobreza para una familia de cuatro personas (\$34,687) o el valor imponible per cápita de la comunidad es menor a \$15,200. El costo de tratar las aguas pluviales en la planta de GLWA WRRF es un gasto elevado para la ciudad, que puede reducirse creando una red de tuberías de alcantarillado de aguas pluviales que dirija las aguas pluviales directamente al río Detroit en lugar de tratarse en la planta de GLWA WRRF. Este ahorro de costos beneficiaría a los residentes de la ciudad de Detroit.

El análisis preliminar de ingeniería evaluará el efecto de convertir una alcantarilla de alivio combinado en una alcantarilla de aguas pluviales en el distrito para reducir la cantidad de aguas pluviales que entran al sistema combinado. La mayor parte de las aguas pluviales se redirigirá

hacia la nueva red de tuberías de alcantarillado pluvial, mejorando la capacidad del sistema combinado local DWSD y GLWA aguas abajo del área del proyecto. Además, el estudio evaluará las mejoras en la calidad del agua del río Detroit por medio de la reducción de CSO y la reducción de sobrepresiones en el sistema. Las reducciones de sobrepresión se verificarán mediante software de modelado y se traducirán en reducciones del riesgo de desbordamiento en sótanos. La ciudad es vulnerable a los desbordamientos en sótanos debido a la mayor intensidad de las lluvias y a la capacidad limitada de la red de tuberías del sistema combinado. El proyecto será dirigido por DWSD y coordinado de cerca con GLWA.

### **Estudio de alcantarillado para aguas pluviales de Meldrum**

Durante el evento de la tormenta en junio de 2021, el área de drenaje de Meldrum tuvo 5 % a 11 % de desbordamiento de sótanos en el barrio. Justo al este de Meldrum, los barrios del extremo este tuvieron la mayor concentración de desbordamientos de sótanos, con un rango que va del 20 % al 64 % de las casas. El estudio de aguas pluviales de Meldrum evaluaría la reducción del agua de lluvia que entra en el sistema combinado, lo que permitiría una mayor capacidad del sistema para los barrios del este, uno de los más afectados. EGLE ha definido que la ciudad de Detroit es una comunidad significativamente sobrecargada, ya que los ingresos promedio de los grupos familiares y el valor imponible de la ciudad están por debajo de cierto umbral. El costo de tratar las aguas pluviales en la planta de GLWA WRRF es un gasto elevado para la ciudad, que puede reducirse creando una red de tuberías de alcantarillado de aguas pluviales que dirija las aguas pluviales directamente al río Detroit en lugar de tratarse en la planta de GLWA WRRF. Este ahorro de costos beneficiaría a los residentes de la ciudad de Detroit.

El análisis preliminar de ingeniería evaluará el efecto de crear una alcantarilla de aguas pluviales en el distrito para reducir la cantidad de aguas pluviales que entran al sistema combinado aguas abajo de la desviación de Leib SDF. La mayor parte de las aguas pluviales se redirigirá hacia la nueva red de tuberías de alcantarillado pluvial, mejorando la capacidad del sistema combinado local DWSD y GLWA aguas abajo del área del proyecto. Además, el estudio evaluará las mejoras en la calidad del agua del río Detroit por medio de la reducción de CSO y la reducción de sobrepresiones en el sistema. Las reducciones de sobrepresión se verificarán mediante software de modelado y se traducirán en reducciones del riesgo de desbordamiento en sótanos. La ciudad es vulnerable a los desbordamientos en sótanos debido a la mayor intensidad de las lluvias y a la capacidad limitada de la red de tuberías del sistema combinado. El proyecto será dirigido por DWSD y coordinado de cerca con GLWA.